

El ministro de Hacienda, Miguel Gómez, tendrá que buscar los consensos junto a Alejandro Ordóñez para la ley de rescate. Prensa Cámara

# Los retos del gobierno de Abelardo De La Espriella en la recta final del Congreso

**La relación entre el Ejecutivo y el Legislativo entra en una etapa decisiva, justo cuando se estrena Alejandro Ordóñez como ministro del Interior. Sacar adelante la reforma tributaria y el ajuste fiscal será su gran prueba.**

**Redacción Política**
laugue@eltiempo.com

Alejandro Ordóñez se posesionó esta semana como nuevo ministro de la política del presidente Abelardo De La Espriella. El exprocurador y exembajador, quien llega como reemplazo de Rodrigo Lara, aterriza después de varios años en el exterior en uno de los momentos más complejos de la política colombiana y con varias tareas urgentes. La principal de ellas es garantizar que las mayorías agrupadas alrededor del proyecto político de De La Espriella se reflejen en la aprobación de la verdadera 'papa caliente' de la agenda legislativa de este semestre: la reforma tributaria y de ajuste fiscal, cuyo componente tributario sigue generando resistencias no solo en la bancada del Pacto Histórico, sino en los sectores más afines al jefe de Estado.

El Centro Democrático (CD), el partido de gobierno con mayor representación en esta legislatura, cuestiona que el proyecto contemple nuevos impuestos y que el recorte al tamaño del Estado sea "muy poco". También ha criticado que la propuesta "se queda corta" frente a los incentivos para la inversión privada (ver recuadro).

Cambio Radical, el segundo partido de mayor tamaño en la alianza, también pidió una discusión de fondo sobre el componente tributario y planteó que el Gobierno debe concentrarse en combatir la evasión y el contrabando mediante una reforma a la Dian.

Además de los partidos, algunos gremios han manifestado sus diferencias sobre la ley. La Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (Andi) pidió que se expliquen los recortes antes de aumentar los impuestos, y la Asociación Nacional de Instituciones Financieras (Anif) recomendó que el ajuste se concentre en el gasto.

Otra de las críticas se deriva en que el texto radicado se distancia de las promesas de campaña y las declaraciones de algunos funcionarios antes de dar a conocer la ley de rescate. En septiembre, el ministro de Hacienda, Miguel Gómez, había planteado desmontar el 4 x 1.000 y eliminar el impuesto al patrimonio. Sin embargo, lo que se presentó ante el Congreso mantiene los dos tributos.

Para Laura Wills, directora del observatorio Congreso Visible, esto podría provocar un golpe político tanto para el Gobierno como para los congresistas que la respalden, especialmente porque las elecciones regionales son el próximo año. "Las propuestas que sean costosas para los legisladores y para los políticos regionales que ellos apoyan van a costarles trabajo en el trámite legislativo a los ministros", asegura.

A esa dificultad se suma el costo electoral de priorizar el ajuste fiscal frente a otras promesas del Gobierno: "El aumento en el costo de vida (derivado de una mayor tributación) no fue una promesa de campaña, mientras que los proyectos de seguridad sí lo fueron. Así que, si prioriza lo primero, una medida impopular, y deja en un segundo plano lo segundo, puede haber decepción por parte de sus votantes e incluso de los legisladores de la coalición del Gobierno", agregó Wills.

### 'MAYORÍA MÓVIL'

Mientras que el ministro Gómez debe convencer a los congresistas sobre la viabilidad de las propuestas de la ley, Ordóñez tiene la tarea de conseguir los votos para que la propuesta sea aprobada. No obstante, está el factor de la 'mayoría móvil' que acuñó Sonar, una agencia que rastrea y analiza el Congreso. Aunque 63 de los 103 senadores son miembros de partidos de gobierno, Salvación Nacional, que le dio aval a De La Espriella, apenas cuenta con cuatro curules. Esto hace que mantener un buen clima con las otras colectividades sea clave para el Ejecutivo a la hora de sacar adelante sus iniciativas, especialmente la ley de rescate.

**63**
**de los 103 senadores son de la coalición**
Pero eso no implica su respaldo incondicional a las decisiones de mayor costo político, como la reforma tributaria.

Ordóñez tradicionalmente ha tenido buen diálogo con el expresidente Álvaro Uribe y con el Partido Conservador (que lo ve como propio). Sin embargo, dentro del uribismo es visto como aliado de Carlos Suárez, uno de los asesores más cercanos al Presidente, (también es presidente de la junta directiva de Ecopetrol) y quien, a su juicio, ha tenido un comportamiento hostil con el CD.

Aunque en el Gobierno y en el partido aseguran que la animosidad que marcó los primeros días ya ha bajado, los mensajes del expresidente Uribe de esta semana al ministro Gómez para que no tratara de 'sonsacarle' votos al CD pidiendo hojas de vida –señalamiento que negó categóricamente el funcionario–, dejan claro que las diferencias se mantienen.

Estas empezaron con la elección de Honorio Henríquez, del CD, como presidente del Senado –con 56 votos frente a los 45 de Alfredo Deluque, candidato del entonces presidente electo–. Por su parte, el uribismo ha marcado agenda propia con su contrarreforma pensional. "La pérdida de tan solo un voto para el Gobierno es suficiente para no contar con las mayorías requeridas, lo cual evidencia la fragilidad de los apoyos políticos y su dependencia sobre el CD, que compite por la hegemonía dentro del bloque oficialista", dice Sonar en su informe.

Además de las mayorías para sacar adelante la ley, el tiempo es otra variable que juega en contra de la propuesta. Si bien el Gobierno envió mensaje de urgencia –que permite que las comisiones económicas estudien conjuntamente el proyecto en su primer debate y que se discuta de forma paralela en el Senado y la Cámara–, las seis semanas escasas que restan del periodo legislativo ordinario parecen cortas frente a la magnitud de la discusión. Una visión con la que coincide el exministro de Hacienda Juan Camilo Restrepo, quien en el informe de Sonar considera "algo improbable" que el proyecto esté aprobado antes de fin de año.

También antes del 16 de diciembre, cuando termina el periodo ordinario de sesiones, se deben debatir proyectos de ley que traen mensaje de urgencia, como la adición y el traslado al presupuesto de 2026, el de competitividad y el presupuesto del Sistema General de Regalías (SGR). Así mismo, debe continuar la discusión de otras iniciativas, como la ley 'antimermelada', que Rodrigo Lara dejó adelantada y que busca eliminar las negociaciones ocultas de recursos públicos y regular el *lobby*. Por otro lado, se espera la radicación del Estatuto Antiterrorista para dotar al Estado de herramientas jurídicas con las cuales combatir el terrorismo, el crimen organizado y las economías ilícitas.

Esta semana, Ordóñez tendrá su primer pulso con el Congreso. La línea dura que ha caracterizado su vida pública anticipa Andrés Forero, del CD, no necesariamente será la que precisa el momento político: "En lugar de reducir puentes, en lugar de reducir concertación y diálogo, se necesita convocar a actores distintos para sacar adelante una agenda legislativa que es bastante exigente y compleja", dijo el senador.

## La contrapuesta del uribismo a la ley de rescate

Ayer, el Centro Democrático le presentó su contrapuesta de la ley de rescate al gobierno de De la Espriella, en la que rechaza subir el IVA a insumos agrícolas, internet, pólizas de salud y tiendas de barrio. Entre las propuestas están: eliminar más de 200 entidades públicas duplicadas, reducir el impuesto de renta a empresas compensado con bonos sobre utilidades y vender un porcentaje adicional de Ecopetrol al sector solidario. "Hay que aprovechar este momento difícil para buscar un Estado sustancialmente pequeño, con una legislación tributaria disruptiva, simple, que ponga a crecer aceleradamente la economía", dijo Álvaro Uribe, líder del partido. Además, enfatizó en la urgencia de proteger a los sectores vulnerables e incentivar la inversión privada: "Compartimos con el presidente el diagnóstico sobre la grave situación de la economía colombiana, pero nos preocupa la propuesta tributaria. Hay alternativas".