

Editado por: Juan Diego Murcia - Mateo Medina Ariza

La economía en los últimos 100

HACIENDA. LOS NÚMEROS SON ASIMÉTRICOS: EL DESEMPLEO ESTÁ BAJO, PERO LA INFORMALIDAD SIGUE ALTA; PRESUPUESTOS HISTÓRICOS, PERO DESFINANCIADOS. ESTE ES EL BALANCE GENERAL



Bruce Mac Master
Presidente de la Andi

"En materia de crecimiento, la economía sufrió una fuerte desaceleración, al pasar de un crecimiento histórico promedio de 3,3% a tan solo 2%".



José Ignacio López
Presidente de Anif

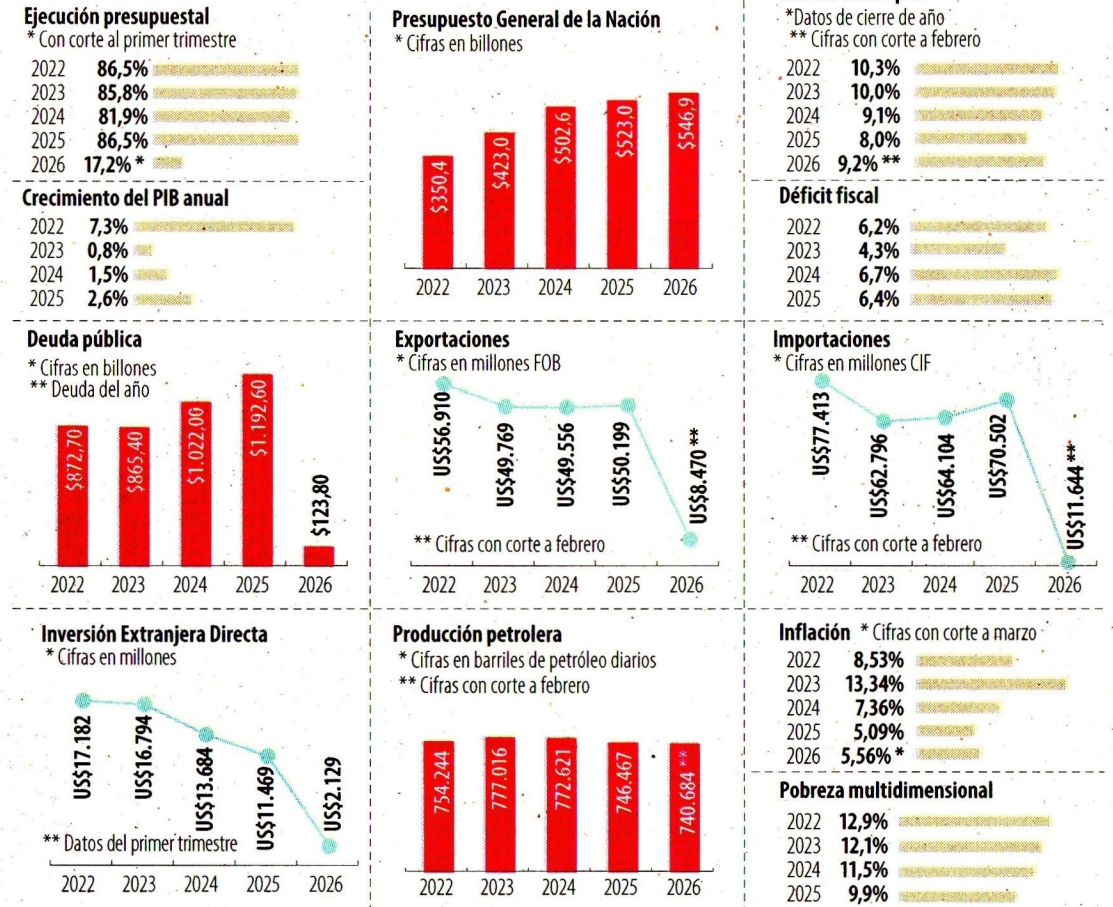
"¿Por qué Colombia ha crecido menos? Porque no ha aprovechado momentos de buen entorno y, en varios sectores, los mensajes no contribuyeron a construir confianza".

en \$17,5 billones entre 2023 y 2025.

BOGOTÁ
El próximo miércoles 29 de abril restarán tan solo 100 días para que el Gobierno del presidente **Gustavo Petro** termine su mandato.

El balance, según los analistas, es asimétrico: la tasa de desempleo del año pasado fue la más baja en lo corrido del siglo, pero cinco de cada 10 trabajadores son informales; presupuestos históricamente altos, que rompieron el techo año tras año, pero que estaban desfinanciados y obligaron a recurrir en cinco ocasiones, contando la que presentará **MinHacienda** este año, a reformas tributarias, de las cuales solo una ha pasado en el Congreso.

LOS CUATRO AÑOS DEL GOBIERNO PETRO EN CIFRAS



¿PRESUPUESTOS HISTÓRICOS?

Año tras año, los presupuestos que radicó el Gobierno **Petro** rompieron récords históricos, al pasar de \$350,4 billones en 2022 a \$423,0 billones en 2023 (un aumento de 20,7%); a \$502,6 billones en 2024 (18,8%); a \$523,0 billones en 2025 (4,1%) y a \$546,9 billones en 2026 (4,6%).

Sin embargo, algunos de esos presupuestos estaban desfinanciados, como ocurrió con la propuesta aprobada en el Legislativo en diciembre de 2026, que requería una ley de financiamiento por unos \$15 billones. Tras la negativa del Congreso, el Gobierno recurrió a una nueva emergencia económica.

Sin embargo, ese aumento en el presupuesto se tradujo, por ejemplo, en un incremento de 35,8% en los recursos para la educación preescolar, básica y media, que crecieron

EL CRECIMIENTO

Las tasas de crecimiento del Gobierno Nacional han estado por debajo del promedio de la última década. En 2022, cuando llegó a la **Presidencia**, fueron de 7,3%; en 2023, de 0,8%; en 2024, de 1,5% y en 2025, de 2,6%.

José Ignacio López, presidente de **Anif**, dijo que, frente al crecimiento, esta administración se enfrentó a "un par de choques negativos".

"En general, cuando **Petro** asumió la presidencia, hubo un choque inflacionario como consecuencia de la invasión de Rusia a Ucrania, que obligó al **Banco de la República** a subir tasas, lo que representó un impacto adverso. Más recientemente, el conflicto en Irán también puede percibirse como un choque negativo", dijo.

Sin embargo, advirtió que, más allá de esos episodios, su

mandato ha contado con condiciones externas favorables: un apetito importante por activos emergentes y precios de commodities, es decir, de materias primas, altos, que le han permitido al país tener un mayor flujo de exportaciones.

Bruce Mac Master, presidente de la **Andi**, agregó que la economía sufrió una fuerte desaceleración, al pasar de un crecimiento histórico promedio de 3,3% a tan solo 2%, lo que mantiene la dinámica colombiana por debajo del potencial de la economía.

"Debido a la menor exploración y explotación mineroenergética, este sector perdió participación en la economía y el país perdió soberanía energética. Las exportaciones mineroenergéticas pasaron de US\$26.612 millones en 2022

a US\$15.148 millones en 2025; la inversión extranjera directa del sector pasó de US\$7.345 millones en 2023 a US\$3.432 millones en 2025; los dividendos de **Ecopetrol** a la Nación pasaron de \$21,6 billones en 2023 a \$7,8 billones en 2025, y las regalías pasaron de \$18,7 billones en 2023 a \$11,1 billones en 2025", dijo.

Mac Master, sin embargo, destacó que entre los aciertos del Gobierno estuvo la reducción de la pobreza: la pobreza monetaria pasó de 36,6% en 2022 a 31,8% en 2024; la pobreza monetaria extrema, de 13,8% a 11,7% en el mismo periodo, y la pobreza multidimensional, de 12,9% en 2022 a 9,9% en 2025. No obstante, señaló que persisten interrogantes sobre cómo se logró esta mejora y si es sostenible

en el tiempo. Además, resaltó que el Gobierno redujo el déficit del **Fepc** derivado de los subsidios a la gasolina, aunque quedó pendiente el ajuste en los precios del diésel.

Luis Fernando Mejía, CEO de **Lumen Economic Intelligence**, explicó que, entre los aspectos positivos del Gobierno, se destaca el desmonte del subsidio a la gasolina, que corrigió una distorsión regresiva y liberó un espacio fiscal considerable.

No obstante, entre lo "malo", se refirió al deterioro fiscal y al desplome de la inversión, que cayó a su mínimo en dos décadas. "El déficit del Gobierno Nacional Central alcanzó niveles que no se veían fuera de la pandemia, y la deuda ya rebasa el ancla fiscal que el país se había comprometido a respetar", explicó el economista.

SALUD. LAS PQRS EN SALUD AUMENTARON 28% EN 2025 FRENTE A 2024 Y 79% SI SE COMPARA CON 2022.

Crisis hospitalaria por deuda récord de \$25,7 billones de las EPS

PRINCIPALES EPS DEUDORAS

	Cartera en Mora	Deuda Total	Conc. Dic 2025	Conc. Jun 2025	Dif. (pp)
1 nueva	\$4,92 billones	\$7,34 billones	67%	60,9%	6,1
2 coosalud	\$931.983 millones	\$1,32 billones	70,7%	62,9%	7,8
3 sanitas	\$711.660 millones	\$1,90 billones	37,5%	42,7%	-5,2
4 savia	\$596.260 millones	\$980.266 millones	60,7%	49,8%	10,9
5 emssanar	\$560.535 millones	\$868.406 millones	64,5%	55,4%	9,2
6 medimás	\$471.599 millones	\$471.599 millones	100%	100%	0,0
7 fosisga	\$461.768 millones	\$897.450 millones	51,5%	48,3%	3,2
8 achc	\$415.479 millones	\$676.848 millones	61,4%	64,1%	-2,7
9 ips	\$350.493 millones	\$484.043 millones	72,4%	71,2%	1,2
10 coosana	\$288.854 millones	\$288.854 millones	100%	100%	0,0
TOTAL	\$9,71 billones	\$15,22 billones	63,8%	60,7%	3,1

Fuente: Achc / Graficor LP-MB

BOGOTÁ

El sistema de salud colombiano enfrenta una de sus mayores crisis recientes, por el aumento de la deuda de las EPS con hospitales y clínicas, el deterioro del flujo de recursos y el impacto directo en la atención de los pacientes.

Según la **Asociación Colombiana de Hospitales y Clínicas, Achc**, con corte a diciembre de 2025, las EPS adeudan \$25,7 billones a 232 instituciones prestadoras de salud, IPS. La cifra representa un aumento de 7% frente a junio de 2025, equivalente a \$1,7 billones adicionales en solo seis meses.

El informe advierte, además, un deterioro en la calidad de la

cartera: la deuda en mora pasó de 56% a 58%, lo que significa que una mayor proporción de los recursos adeudados está vencida y tiene menor probabilidad de recuperación en el corto plazo.

El mayor peso de la crisis se concentra en las EPS intervenidas o bajo vigilancia especial por la **Superintendencia de Salud**. Estas entidades acumulan más de \$12,6 billones, lo que representa cerca de 70% de la deuda total de las EPS en operación. Además, concentran 79,5% de toda la cartera en mora del sistema.

Dentro de este grupo, sobresalen **Nueva EPS, Coosalud y Emssanar**, que explican gran parte del incremento reciente. Solo es-

tas tres entidades concentran 71,8% del crecimiento de la cartera entre junio y diciembre de 2025, con aumentos que superan, en conjunto, \$1 billón.

En el conjunto del sistema, las principales deudoras son **Nueva EPS, Coosalud, Sanitas, Savia Salud, Emssanar, Famisanar, Medimás, la Adres y el Fosisga**, entre otras, que en total acumulan más de \$15,2 billones, con una cartera en mora de \$9,7 billones.

La **Achc** advierte que esta concentración de deuda ha llevado a una crisis de liquidez en hospitales y clínicas, que enfrentan dificultades para pagar nómina, proveedores y sostener la operación diaria. El gremio señala

días de Petro

2,6%

FUE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL ÚLTIMO AÑO; EN 2024 FUE DE 1,5%; EN 2023 FUE DE APENAS 0,8%; Y EN 2022 DE 7,3%.



Escanee para ver el comment completo sobre la economía que dejará la administración Petro.

Síganos en:

www.larepublica.co
Con más información sobre el balance de los últimos 100 días del Gobierno Petro.



tos, como en el Registro Único de Ingresos. En estrategias digitales también hemos visto bastante impulso, especialmente en gobierno digital", explicó **Maiguashca**.

LA DEUDA Y EL DETERIORO FISCAL

Uno de los mayores lunares de la administración de **Petro** está relacionado con el manejo de la deuda y el déficit fiscal. La deuda pública pasó de US\$183.000 millones en agosto de 2022 a US\$331.000 millones en marzo de 2026, por lo que aumentó en unos US\$148.000 millones en 43 meses.

López, de **Anif**, explicó que, frente al tema del endeudamiento, hay un indicador clave para analizar la sostenibilidad de la deuda: el diferencial entre la tasa de interés que paga el Gobierno nacional central y la tasa de crecimiento de la economía.

"Esa tasa de crecimiento es menor a la esperada o a la que podría aspirar Colombia, mientras que las tasas de interés son más altas. En dólares, por ejemplo, se ha observado un incremento, con tasas que superan ligeramente 8% en emisiones de largo plazo, como las referencias a 10 años o más", explicó.

El balance es agrí dulce: Colombia avanzó en algunos indicadores, pero retrocedió en otros, cuya recuperación tomará décadas.

JUAN DIEGO MURCIA
jmurcia@larepublica.com.co

Augusto Galán Sarmiento

Director del Centro de Pensamiento Así Vamos en Salud

"El sistema de seguridad social en salud requiere ajustes, correcciones y cambios. Pero lo que estamos presenciando no es una reforma ordenada y consensuada. Es una transformación fragmentada".

que el problema no es solo el monto de la deuda, sino el retraso sistemático en los pagos.

El impacto ya es visible en el funcionamiento del sistema. Las Pqrs en salud aumentaron 28% en 2025 frente a 2024 y 79% frente a 2022, con un comportamiento sostenido al alza en los últimos años. Un 92,9% de las quejas está relacionado con barreras de acceso a servicios, como la negación de citas, demoras o la falta de entrega de tecnologías en salud.

En paralelo, el uso de la vía judicial también se ha disparado. Las tutelas por derecho a la salud

alcanzaron 312.573 casos en 2025, lo que representa un incremento de 100% frente a 2022. Este mecanismo se ha convertido en una respuesta recurrente cuando no se resuelven las solicitudes por la vía administrativa.

El panorama general muestra una presión simultánea sobre el sistema: más deuda acumulada, más mora, más quejas y más tutelas, en un contexto donde los hospitales operan con restricciones de liquidez cada vez más severas.

VALENTINA SÁNCHEZ FORERO
vsanchezf@larepublica.com.co

¿CUÁNTAS HECTÁREAS COMPRÓ Y FORMALIZÓ EL GOBIERNO PETRO?

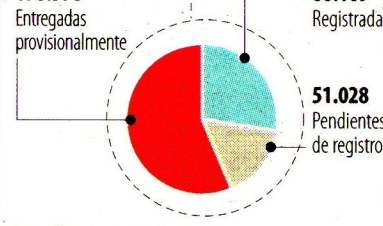
HECTÁREAS ENTREGADAS

317.773
TOTAL

178.576
Entregadas provisionalmente

88.169
Registradas

51.028
Pendientes de registro

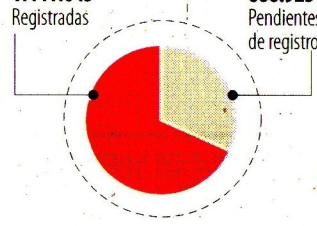


HECTÁREAS FORMALIZADAS

2.107.968
TOTAL

1.441.045
Registradas

666.923
Pendientes de registro



HECTÁREAS GESTIONADAS

Reporte	2022	2023	2024	2025	2026	Total
Procesos agrarios	1.590,03	97.311,23	64.081,30	116.953,52	8.453,66	288.389,74
Comprado	3.191,86	91.433,51	114.310,42	44.219,96	948,15	254.103,90
Comprometido		17.089,15	77.288,97	99.235,22	600,52	194.213,86
Transferencia gratuita	898,06	3.024,39	11.651,08	8.391,21		23.964,74
Donado		1.437,22	803,00			2.240,22
Destinación especial					2.202,01	2.202,01
TOTAL GENERAL	5.679,95	210.295,50	268.134,77	268.799,91	12.204,34	765.114,47

PRESUPUESTO INVERTIDO

Cifras en millones

Valor predio

Comprado

Comprometido

2022 **\$42.410,33**

2023 **\$456.891,88**

\$109.873,39

2024 **\$1.260.024,97**

\$923.103,07

2025 **\$605.090,31**

\$1.187.597,68

2026 **\$11.513,08**

\$7.606,83

TOTALES

Comprado **\$2.375.930,56**

Comprometido **\$2.228.180,97**

Total **\$4.604.111,53**

Fuente: ANT / Gráfico: LR-GR

AGRO. GOBIERNO BUSCA CERRAR MANDATO CON UN MILLÓN DE HECTÁREAS ADQUIRIDAS

Compra de tierra alcanzó 254.103 hectáreas, 25,4% de lo proyectado

BOGOTÁ

Una de las principales banderas del Gobierno del presidente **Gustavo Petro**, a quien le restan solo 100 días de gestión, ha sido la reforma agraria. Desde que empezó su mandato, el jefe de Estado anunció que su objetivo es cumplir con lo pactado en el Acuerdo de Paz de 2016: formalizar siete millones de hectáreas y comprar otros tres millones para su entrega.

Si bien esta meta inicial ya no se cumplirá, la actual administración sí avanzó más que las anteriores. El director de la **Agencia Nacional de Tierras, ANT, Felipe Harman**, señaló que "la apuesta de cierre es llegar a una cifra cercana al millón de hectáreas, que es lo que debió comprometer cada gobierno en la implementación del Acuerdo de Paz. Allí se estableció la distribución de tres millones de hectáreas en 12 años, es decir, un millón por gobierno".

No obstante, las cifras de la entidad, con corte al 19 de abril, revelan que, desde 2022, la entidad ha comprado 254.103 hectáreas, lo que representa 25,4% de la meta de un millón. De acuerdo con el balance anual, mientras que en 2022 y 2023 se adquirieron 3.191 y 91.433 hectáreas, respectivamente, para 2024 la cantidad ascendió a 114.310 y, para 2025, se redujo a 44.219. En lo que va de este año, la **ANT** ha comprado poco más de 948 hectáreas.

Asimismo, la entidad ha comprometido otras 194.213 hectáreas, de las cuales más de 600 corresponden a la vigencia 2026.

Para ello, la agencia ha invertido un presupuesto de más de \$4,6 billones, de los cuales \$2,37 billones se destinaron a la compra de tierra y otros \$2,22 billones se comprometieron. Solo en 2026 se han gastado más de \$11.513 millones en ad-

Martha Carvajalino

Ministra de Agricultura y Desarrollo Rural



"Nuestra principal tarea fue hacer gestión de tierras para poder alimentar ese Fondo Nacional que se creó en el Acuerdo de Paz. Allí hemos gestionado, a la fecha, 768.000 hectáreas, con procesos agrarios".

2,1

MILLONES DE HECTÁREAS HAN SIDO FORMALIZADAS DESDE 2022, DE LAS CUALES 1,44 MILLONES YA FUERON REGISTRADAS.

quisiciones y se han comprometido \$7.606 millones.

La ministra de **Agricultura, Martha Carvajalino**, aseguró que la principal tarea de la cartera y del Gobierno "fue hacer gestión de tierras para poder alimentar ese Fondo Nacional que se creó en el Acuerdo de Paz. Allí hemos gestionado, a la fecha, 768.000 hectáreas, que tienen que ver con procesos agrarios, fundamentalmente baldíos de la Nación que fueron indebidamente ocupados".

De cara al cierre del mandato, **Carvajalino** detalló que "esperamos terminar el Gobierno, en estos 105 días para el cierre, con 850.000 hectáreas gestionadas al Fondo Nacional de Tierras. Tenemos una meta de formalización de aquellas tierras que ya tienen posesión, ocupación y un trabajo sobre ellas, de 2,5 millones de hectáreas formalizadas".

Harman dijo que la meta es alcanzar alrededor de 2,5 millones de hectáreas formalizadas. Además, hay más de 5.000 títulos listos para entregar, muchos en la zona andina.

Según datos de la entidad, en este Gobierno han sido formalizadas 2,1 millones de hectáreas: 1,44 millones ya están registradas y otras 666.923 están pendientes de registro. Esto re-

presenta un avance de 84,3% sobre la meta del Ejecutivo. Por su parte, el balance de hectáreas entregadas del Gobierno **Petro** es de 317.773, de las cuales 178.576 fueron cedidas provisionalmente, 88.169 ya fueron registradas y 51.028 están pendientes de inscripción.

HECTÁREAS GESTIONADAS

En cuanto al total de tierra gestionada, la **ANT** informó que, además de las hectáreas compradas y comprometidas, 288.389 han sido para procesos agrarios, 23.964 para transferencia gratuita, 2.240 para donación y 2.202 para destinación especial. El total supera las 765.114 hectáreas, con participaciones de 35% en 2024 y 2025, años en los que se gestionaron 268.799 y 268.134 hectáreas, respectivamente.

Según indicó **Harman**, la inversión total para todos estos procesos, hasta mediados de marzo, era de alrededor de \$8 billones. "El año de mayor ejecución fue 2024, con cerca de \$5 billones. El año pasado tuvimos un presupuesto de \$1,5 billones y este año, de \$1,2 billones. Estos recursos han permitido avanzar de forma sustancial en la distribución", recalzó.

La última actualización de la reforma agraria se efectuó el 23 de abril, cuando el presidente **Petro** oficializó la entrega de 5.300 hectáreas desde Puerto Boyacá, completando 19.000 hectáreas cedidas en 12 municipios del Magdalena Medio.

SARA IBAÑEZ PITA
sibanez@larepublica.com.co