

Del 10 al 14 de julio. **INSCRÍBASE ACÁ** 

CONGRESO | ECONOMÍA | GUSTAVO PETRO

# EL PLAN DE BONILLA QUE ACABA CON EL LASTRE DEL SUBSIDIO A LA GASOLINA

Junio 15, 2023

María Camila González Olarte



Ricardo Bonilla, ministro de Hacienda. Foto: Minhacienda.

**E**l Ministerio de Hacienda está ejecutando una movida de precisión compleja para pagar el enorme hueco fiscal que ha abierto el subsidio a la gasolina. Aún más, el ministro de Hacienda, Ricardo Bonilla, ha esbozado un plan que cerraría uno de los problemas estructurales de las finanzas públicas del país, que se desangran, año a año, con ese subsidio.

Aunque el Fondo de Estabilización de los Precios de los Combustibles (Fepc), existe desde el 2007, esta es la primera vez que el hueco equivale a más de una reforma tributaria y que representa una amenaza tan grande para la estabilidad fiscal del país.

El gobierno Petro ha decidido hacer múltiples movidas contables con **Ecopetrol** y tomar decisiones impopulares, como acelerar el aumento de la gasolina en un momento de inflación y de desaceleración económica. Con eso, según el Marco Fiscal de Mediano Plazo (Mfmp) presentado ayer, en 2025 el país cerraría ese hueco.

El plan promete un manejo macroeconómico responsable y también asume grandes riesgos políticos. Pero, si se cumple, lograría fortalecer el presupuesto general, avanzaría en la transición energética y dejaría más dinero para gasto en el trecho final de un gobierno Petro que llegó con ambiciosos objetivos de cambio social.

## – El cruce de cuentas con **Ecopetrol**

Como la deuda equivale a más de una reforma tributaria, 26 billones de pesos, el gobierno tendrá que usar los **dividendos récord** que les generó **Ecopetrol** en el 2022. Aun así, habrá un faltante de 2,8 billones de pesos que también se sacarían de la petrolera estatal vía dividendos, pero sobre los

### TAMBIÉN PUEDES LEER



**Detector: no han encontrado la fosa en Venezuela de la habló Mancuso**

Junio 16, 2023

### PUBLICACIONES

**El hundimiento de la lista cerrada y bloqueada en las propuestas de reforma política en Colombia. Aspiraciones vs. prácticas políticas**  
Universidades públicas - convenio Ford

Por: Maicol Andrés Quiroga Barrantes, Clara Rocío Rodríguez Pico



**Diferencias entre las reglas de exclusión probatoria colombiana e internacional penal. Análisis en tres casos de injerencias en comunicaciones privadas.**

Universidad del Rosario

Por: Joel Ramírez Mendoza



**Debilidades institucionales en el nivel local. Desafíos de la gestión territorial de la paz**

Universidad del Norte

Por: Ángel Alberto Tuirán Sarmiento, Luis Fernando Trejos Rosero



**Travel quality assessment on urban roads based on international roughness index: case study in Colombia**

Universidad del Norte

Por: Daniel Abudinen, Juan Carvajal Muñoz, Luis Guillermo Fuentes

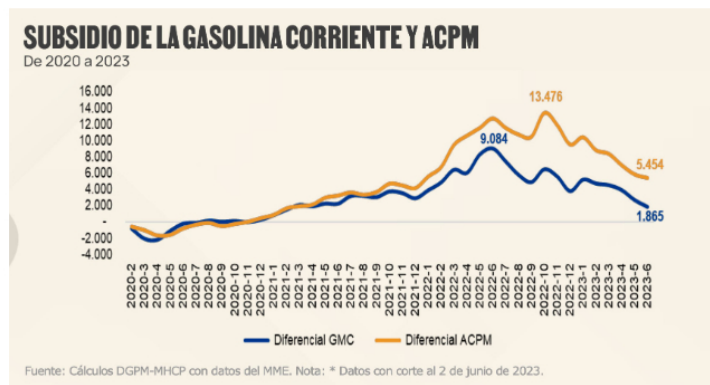
cuales aún no hay claridad de cómo se emitirán.

Es una operación atípica con la que el gobierno busca saldar su deuda con **Ecopetrol**, que asume el pago del subsidio a la gasolina en el Fepc mientras el gobierno lo paga. Según el Marco Fiscal de Mediano Plazo, la carta de navegación de las finanzas públicas del país, el gobierno pagará los 26 billones que le debe a la petrolera por el subsidio en 2022.

El principal acreedor del hueco del Fepc es **Ecopetrol**. Se trata de una deuda que en los últimos dos años ha alcanzado los 48 billones de pesos. A través de pagos del presupuesto, de cruces de cuentas con dividendos y con el aumento de los precios de la gasolina, la nación logró pagarle a la petrolera 22 billones de pesos. El problema es que se tiene que sacar del bolsillo otros 26 billones de pesos para pagar la deuda de 2022 y no ha definido cómo asegurar 3 billones de pesos, que tiene que negociar con **Ecopetrol**.

**Ecopetrol**, la empresa más grande de Colombia, refina e importa los combustibles que se consumen en el país. En ese rol, la petrolera, que es propiedad del Estado en un 88 por ciento, asume el golpe de los subsidios que tienen la gasolina y el Acpm. Por ejemplo, **Ecopetrol** refina el 60 por ciento de la gasolina que se consume y compra el 40 por ciento restante. Toda la pone en el mercado local para que se venda por debajo del precio internacional, pues se le aplica el subsidio. El faltante lo asume la petrolera para que después la nación le pague esos ajustes, como máximo un año después.

El hueco del Fepc ha crecido mucho desde la disparada de los precios internacionales y el gobierno Duque mantuvo el precio del combustible bajo. Según cuentas del Minhacienda, el subsidio alcanzó un pico de 9.084 pesos por galón para la gasolina y de 13.476 para el Acpm el año pasado. Es decir que la gasolina, por ejemplo, debería estar hoy en 16.000 pesos y no en los 12.364 pesos en los que está por el subsidio.



Según las cuentas del Minhacienda, de los 26 billones de pesos que van a pagar por el 2022, 24,3 billones saldrán de los dividendos y otros 2 billones vendrán del presupuesto general de la Nación. Pero como en la última asamblea de **Ecopetrol** aprobaron solo 21,5 billones de pesos de dividendos del país, el Estado tendrá que pedirle 2,8 billones de pesos adicionales a **Ecopetrol** para poder pagar el hueco del subsidio a la gasolina. Eso equivale, en cuentas de servilleta, el 10 por ciento del [plan de inversiones de Ecopetrol para este año](#).

Para hacerlo, según le dijo el ministro Ricardo Bonilla a La Silla, "el exministro Ocampo había propuesto hacer una nueva asamblea de accionistas, pero yo no le jalo a una asamblea porque es costosa y desgastante". En cambio, Bonilla afirma que tienen una mesa técnica con **Ecopetrol** en la que "se puede llegar a un acuerdo sin ir a una asamblea".

Esos detalles están aún por definirse. Pero son un paso necesario para hacer el cruce de cuentas entre la nación y la petrolera. En todo caso, quiere decir que **Ecopetrol** tendrá menos caja para invertir en su plan de diversificación para depender menos del petróleo, como lo ha [pedido](#) Petro.

"**Ecopetrol** necesita la plata, pero por eso vamos a pagar el Fepc. En este gobierno cerramos el problema del Fepc definitivamente" le dijo a La Silla una

gobierno cerramos el problema del fepc definitivamente”, le dijo a La Silla una fuente del gobierno que pidió no revelar su nombre.

Se trata de un acuerdo amargo para **Ecopetrol**. Aunque el gobierno cierra su enorme deuda del 2022, por otro lado, tendrá que extraer recursos adicionales para terminar de cerrar el hueco del Fepc.

## – El ruido político hizo cambiar la adición presupuestal

Entre los malabares que le tocó hacer al gobierno estuvo incluir y después sacar al Fepc de la adición presupuestal que está tramitando en el Congreso.

“Cuando el gobierno presentó la adición presupuestal, inicialmente planteó un cruce de cuentas entre **Ecopetrol** y la Nación. Eso oscureció la adición presupuestal y empezaron las especulaciones sobre qué estaba pasando ahí. La decisión que tomamos fue separar los dos temas”, le dijo a La Silla el ministro de Hacienda, Ricardo Bonilla.

El cambio, que se hizo que con la llegada de Bonilla al ministerio de Hacienda, generó alertas de algunos sectores. El mismo exministro, José Antonio Ocampo, advirtió que “el déficit de Fepc fue una pésima herencia de Duque, pero el Gobierno Petro tiene que pagarlo, por respeto a la Regla Fiscal y sanidad de las finanzas de **Ecopetrol**”. Sin embargo, hoy está claro que Bonilla si planea cerrar el hueco del subsidio, pero que asumió una táctica legislativa distinta.

Como pasa todos los años, los congresistas y los ministerios hacen una lista de mercado de la plata que quieren para sus regiones o entidades, y el ministerio de Hacienda tiene que aterrizar eso. Pero como la adición de Ocampo si incluía un monto para pagar el Fepc, había menos plata disponible para esa lista de mercado de los congresistas.

Los pedidos de los congresistas y ministerios son tan altos que, según contó Bonilla [en una rueda de prensa el viernes pasado](#), en el Congreso radicaron más de 200 proposiciones para la adición, que equivalían a más de 80 billones de pesos. Eso es cuatro veces más del monto disponible de la primera ponencia, que son 16,9 billones de pesos.

Según dijo el ministro de Hacienda hace unos días, haber incluido el pago de los subsidios a la gasolina en la adición no los había dejado avanzar en el Congreso por el ruido que generaba. “A los congresistas no les sonaba que esa adición, que venía de plata de la tributaria, se fuera para pagar el subsidio”, le contó a La Silla una fuente del gobierno que pidió no ser citada.

Luego de sacar de la adición el subsidio, el monto final que se sumará al presupuesto bajó de 25 billones de pesos a 16,7 billones. La explicación de esa reducción, además de la salida de la plata del Fepc, es que el gobierno recibirá menos plata por la tributaria y por la caída del precio internacional del petróleo.

Eso aprieta aún más las cuentas fiscales del gobierno y explica por qué tienen que cubrir ese pago con los dividendos de **Ecopetrol**.

## – Petro hace sacrificios ahora para tener más plata después

Con un ambicioso plan de gobierno en la mira y tres reformas en camino, el gobierno de Petro llegó con la idea de sacar más plata del presupuesto para cumplir sus promesas. Y aunque logró aprobar un presupuesto alto, por 405 billones de pesos para este año, si no existiera el Fepc, Petro tendría una billetera más abultada aún para el gasto.

Por eso es que, respaldado en su bandera de la transición energética, al gobierno le conviene cerrar rápido ese hueco que para este año sería de 17,8 billones de pesos, según los cálculos de Minhacienda. En el plan del gobierno está repetir la operación de transferir utilidades de **Ecopetrol** para pagar el subsidio, al tiempo que acelerar la subida de precios de la gasolina. Desde que llegó Petro ha subido 2.600 pesos, y ahora evalúan empezar a subir el Acpm que no se ha tocado.

A ese ritmo, el plan de Bonilla busca que en 2025 los combustibles dejen de

hacer mella en las finanzas públicas, y que todas las utilidades de **Ecopetrol** entren al presupuesto. En un cálculo de servilleta, teniendo en cuenta la proyección del precio del crudo en 2025, le liberaría al gobierno 18 billones de pesos, que es lo equivalente al recaudo de una reforma tributaria.

Mientras tanto, una de las **medidas** para balancear la decisión impopular de subir los precios de la gasolina fue rebajar el precio del Soat para los motociclistas, que amenazaron con protestas y bloqueos. Esa decisión le cuesta al gobierno 2 billones de pesos al año.

Se trata de un equilibrio audaz en términos de responsabilidad fiscal y transición energética. Pero tiene grandes riesgos. Aún no está claro cuál será el mecanismo para seguir sacarle más dividendos a **Ecopetrol**. Y la estrategia implica asumir el costo político de llevar el galón de corriente a 16 mil pesos y el de Acpm a 19 mil en un contexto de alta inflación y desaceleración económica.

## ÚLTIMAS NOTICIAS

El ausentismo amenaza la histórica legalización de la marihuana

Junio 14, 2023



La Comisión de Acusación que tramitará las denuncias contra Petro

Junio 08, 2023



Las movidas del anulado contralor Rodríguez para mantener el cargo

Junio 08, 2023



Compartir    ·

  0

 ¿Qué está buscando?

Antioquia

Bogotá

Caribe

Gustavo Petro

Pacífico

Elecciones 2023

[Paute con nosotros](#)

[Preguntas frecuentes](#)

[Políticas de Uso de Datos](#)

[¿Qué es La Silla Vacía?](#)

La Silla  Vacía.

Síguenos:    