

# ECONOMÍA

HACIENDA INFORME

## Extractivismo, en deuda con la igualdad: según ONU

Indica que este capital no se transfiere con la suficiente eficiencia a la población. Pide hacer cambios.

Por **DIEGO VARGAS RIAÑO**

Las industrias extractivas, es decir, aquellas que explotan recursos del subsuelo como petróleo, gas o minerales, generan grandes ingresos en divisas, inversión extranjera directa y capital para los gobiernos e impulsan el crecimiento económico. Sin embargo, en los 81 países en que estas desempeñan un papel dominante —entre ellos Colombia— casi el 70 % de las personas vive en condición de pobreza extrema.

Esta fue uno de los apuntes más relevantes de *António Guterres*, secretario general de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), durante una mesa internacional sobre la transformación del sector extractivo, celebrada en Nueva York la semana anterior.

“Nuestra responsabilidad compartida es garantizar que los beneficios de los recursos minerales lleguen a todas las personas de la sociedad, no sólo a las élites, salvaguardando al mismo tiempo el entorno natural presente y para las generaciones futuras”, sostuvo el titular de la organización.

Para dar cuenta de qué tan relevante es esta industria en el país, las cuentas de la Cámara Colombiana de Petróleo, Gas y Energía (Campepetrol) indican que solo por petróleo el Gobierno Nacional recibe ingresos vía impuesto de renta del orden de 5 billones de pesos, que significan un 3,5 % del total de recursos por este concepto.

Además, las empresas de petróleo y gas, dijo el gremio, generan \$4,5 billones anuales en regalías y constituyen más del 80 % a nivel país. “Con esta contribución, Colombia obtiene un mayor presupuesto para la financiación de programas regionales que permiten el desarrollo sostenible”, aseguró.

Pese a esto, en buena parte de los países es difícil explotar

*“Nuestra responsabilidad compartida es garantizar que los beneficios de los recursos minerales lleguen a todas las personas”.*

**ANTÓNIO GUTERRES**  
Secretario general de la ONU

esos recursos económicos anotó *Raúl Ávila*, economista y docente de la Universidad Nacional. Una de las dificultades es que se trata de industrias “intensivas en capital”, lo que quiere decir que requieren una cantidad significativa de recursos para producir su bien o servicio: “Son grandes compañías minero energéticas las que se encargan de su explotación y se quedan con las rentas, a no ser que la operación la hagan empresas del Estado, que no es el caso de todos los territorios”.

El experto complementó que “por eso, esa renta se queda en los dueños de las inversiones y el capital y no llegan masivamente al Estado”. Y ya haciendo el balance sobre Colombia acotó que la tarea está en lograr mayor distribución en las regiones a través del Sistema General de Regalías (SGR) para que los recursos generados por las minero energéticas tengan más impacto territorial.

### ¿Más igualdad?

Justamente, a finales del año pasado, buscando una estrategia más equitativa para la repartición de este capital el país adelantó una reforma al SGR. De acuerdo con Planeación Nacional, entre los cambios más significativos está el aumento de 11,2 % a 25 % en la asignación para



### PARA SABER MÁS

#### PERSPECTIVA DE LOS MUNICIPIOS

A finales del año anterior la firma Jaime Arteaga & Asociados divulgó los resultados de su Barómetro Petrolero, que midió la percepción ciudadana en el país sobre este sector. Con 1.393 encuestas aplicadas encontró que en las regiones productoras solo el 16 % de la población cree que el petróleo y el gas son el sector que más contribuye al progreso de su zona, dato que estuvo debajo del ramo agrícola (21 %) y el de comercio

(18 %). A pesar de esto, ante la pregunta de si estaban de acuerdo con aumentar operaciones petroleras para contribuir a la reactivación económica, el 60 % dio una respuesta positiva. Además, “el 74 % de los encuestados (73 % en municipios productores y 74 % en municipios no productores) considera que la industria es positiva para el país”, se lee en los puntos destacados por la Andi sobre el estudio.

los territorios donde se genera la explotación.

También, una mayor inversión en los municipios más pobres, que elevaron su participación del 11 % al 15 %, con una destinación específica para grupos étnicos y proyectos ambientales. Igualmente, exaltó la disminución del ahorro territorial y un recorte en los gastos de funcionamiento de este sistema de regalías.

Así, la entidad estimó que la senda de ingresos para el bienio 2021-2022 por el concepto en cuestión estaría en unos \$15,4 billones. Por sectores, los hidrocarburos aportarían \$5,54 billones este año y \$6,74 billones el próximo, mientras la minería significaría \$1,53 billones y \$1,60 billones, respectivamente.

Así, el aporte del primero equivaldría a 80 % y el del segundo a 20 %, mencionó el DNP, que estima también que los recursos escalarían a \$9,39 billones solo en 2030. Cabe recordar que los ingresos provienen de la explotación de recursos naturales

**40,4 %**

pesó la industria extractiva en las exportaciones nacionales de abril: Dane.

**25 %**

pasaron a recibir las zonas productoras, con la reforma al Sistema General de Regalías.

no renovables y se utilizan en las regiones para proyectos de inversión y su respectiva estructuración.

Si bien esa reforma hace “un poco más justo” el funcionamiento del sistema porque se reconoce más a las regiones donde se extraen los recursos, *Luis Fernando Ramírez*, experto en política fiscal de la Universidad Sergio Arboleda, indicó que no es

una mejora de fondo.

Recordó que aunque en el papel se trata de un modelo que busca la descentralización fiscal, hay reparos sobre su eficiencia, entendiendo que algunos departamentos que han entregado bonanzas importantes en determinadas épocas no vieron reflejados esos aportes en su progreso como región, como es el caso de “Casare, Meta y Cesar”.

En tanto, sobre el capital generado vía impuesto de renta, expresó que son recursos importantes y ello se ve en Ecopetrol, por ejemplo, que es de las empresas “que más tributa en este sentido, además de otras multinacionales como las del sector minero”. No obstante, acotó que el reto está en poder discriminar su impacto, porque es plata cuyo impacto en localidades o estratos específicos, no está segmentado en la actualidad.

### Ideas para el cambio

Entendiendo las implicaciones de esas situaciones en Colombia y varios países, Guterres

## EMPRESAS NOTICIA

# Facebook, bajo escrutinio de la Comisión Europea

El uso de los datos de competidores y usuarios para impulsar el Marketplace del gigante tecnológico lo puso bajo la lupa.

Por AGENCIA EFE

Facebook se enfrenta a una investigación anti-monopolio de la Comisión Europea (CE), que sospecha que ha empleado los datos recabados de anunciantes para competir con ellos en mercados como el de los anuncios clasificados en línea, en violación de las normas de competencia comunitarias.

La Comisión explicó en un comunicado que la investigación formal también mirará si la compañía de Mark Zuckerberg vincula su servicio de anuncios clasificados en línea "Facebook Marketplace" a su red social, en incumplimiento de las reglas de competencia de la Unión Europea (UE).

"Cerca de 3.000 millones de personas utilizan Facebook sobre una base mensual y casi 7 millones de empresas se anuncian en Facebook en total", subrayó la vicepresidenta ejecutiva de la Comisión y también responsable de Competencia, Margrethe Vestager.

Agregó que el gigante tecnológico "recopila grandes cantidades de datos de las actividades de los usuarios de su red social y más allá, lo que le permite dirigirse a grupos específicos de clientes".

"Miraremos en detalle si estos datos otorgan a Facebook una ventaja competitiva indebida, en particular en el sector de los anuncios clasificados en línea", señaló la comisaria danesa.

Recordó que en ese sector Facebook compite con empresas de las que también recoge datos:

*"Cooperaremos plenamente con las investigaciones para demostrar que carecen de fundamento".*

FACEBOOK

Aparte del comunicado de la compañía

"en la economía digital actual, los datos no deberían usarse de manera que distorsionen la competencia", recaló Vestager.

## Uso de datos de competidores

Como parte de su investigación, la CE examinará en detalle si la posición de Facebook en las redes sociales y la publicidad en línea le posibilita perjudicar la competencia en mercados vecinos, en los que la empresa también está activa gracias a su red social y, en particular, en el de los anuncios clasificados.

Bruselas puso de relieve que cuando anuncian sus servicios en Facebook, las empresas, que también compiten directamente con el gigante de internet, pueden proporcionar valiosos datos comerciales.

Facebook puede entonces utilizarlos para competir contra las compañías que los proporcionaron, indicó, lo cual se aplica en particular a los proveedores de anuncios clasificados en línea, plataformas en las que muchos consumidores europeos compran y venden productos.

Esos proveedores anun-

cian sus servicios en la red social y, al mismo tiempo, compiten con el propio servicio de anuncios clasificados de Facebook Marketplace, impulsándolo aún más.

Así, Facebook podría recibir, por ejemplo, información precisa sobre las preferencias de los usuarios a través de los anuncios de sus propios competidores, y utilizarla para adaptar su Marketplace.

## Facebook ofrece cooperación

Un portavoz de la compañía señaló en un comunicado que "siempre" están "desarrollando nuevos y mejores servicios para satisfacer la cambiante demanda de la gente que utiliza Facebook".

Así, afirmó que los sitios de compras (Marketplace) y citas (Dating) "ofrecen a la gente más elecciones", y añadió que "ambos productos operan en un entorno altamente competitivo con muchos operadores grandes".

"Seguiremos cooperando plenamente con las investigaciones para demostrar que carecen de fundamento", concluyó.

La Comisión indicó que llevará a cabo su investigación de forma "prioritaria" y recordó, en todo caso, que la apertura del dossier "no prejuzga su resultado".

Por su parte, el Reino Unido también inició ayer su propia investigación sobre el uso de datos por parte de Facebook, y la CE espera colaborar "estrechamente" con las autoridades británicas en el curso de las investigaciones independientes ■



El sector de petróleo y gas, en sus diferentes fases, genera cerca de 60.000 empleos en el país. FOTO ARCHIVO EL COLOMBIANO

# 80 %

peso de los hidrocarburos en las regalías del país, según el DNP y Campetrol.

res, de la Onu, insistió en pensar en "los derechos de las mujeres, los pueblos indígenas, las comunidades locales y otras partes interesadas que se ven afectadas por la industria pero que están excluidas del diseño y los beneficios de las operaciones extractivas".

Por ello el ente que dirige enfatizó en cuatro estrategias para lograr el balance entre desarrollo y extracción de recursos. La primera tiene que ver con garantizar la distribución justa de ese capital, así como el acceso a la información y el respeto por el derecho de las comunidades dentro de las diferentes economías.

En segunda medida instó a que los países reduzcan "la dependencia de los ingresos de las industrias extractivas". En Colombia, solo en exportaciones, dicho ramo equivale al 40,4 % del total con datos de abril, en los cuales se ven 2.914,7 millones de dólares que arribaron al país por ventas externas. "El sector también debería integrar los principios de la economía circular", afirmó el secretario general.

Y continuó con la tercera estrategia: "La descarbonización de la economía mundial es inevitable. Los países que representan el 73 % de las emi-

siones de carbono ya se han comprometido a alcanzar el objetivo de cero emisiones para mediados de siglo". Con esto se debe evaluar el rápido despliegue de energía renovable, la discontinuación del uso de carbón a 2030 y no financiar ni construir nuevas plantas para explotar ese elemento, vaticinó el organismo.

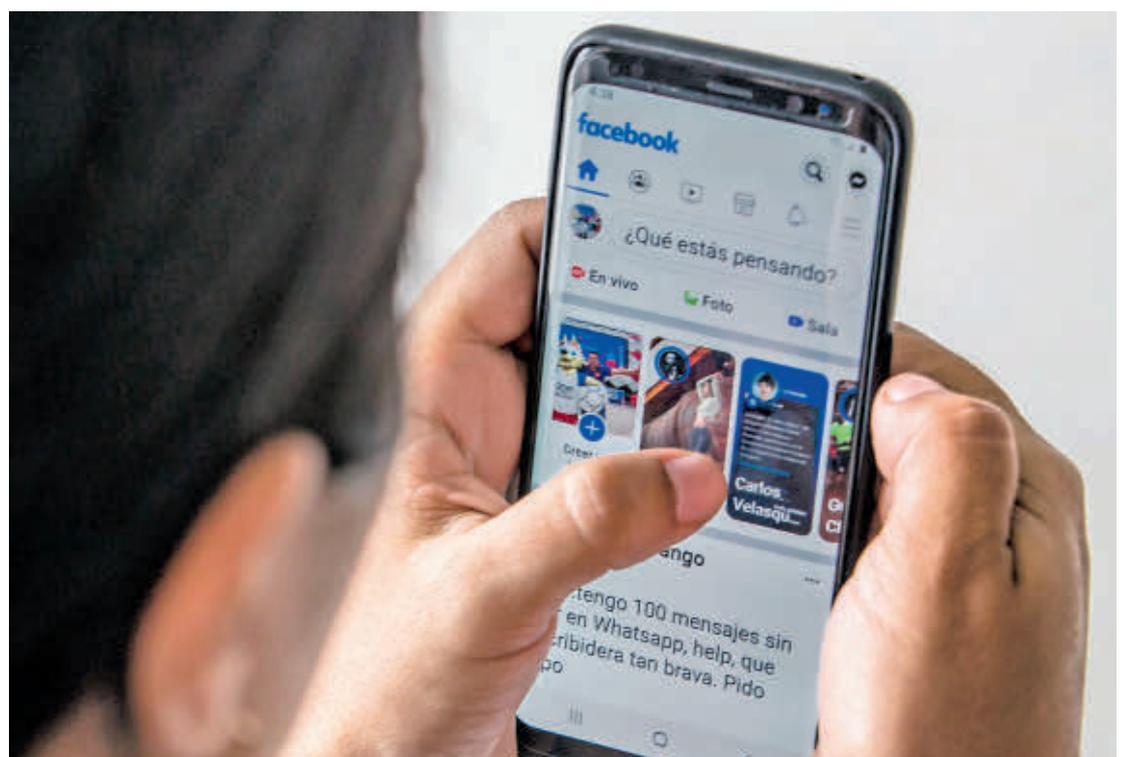
El último llamado, entonces, fue a una mayor planificación y coordinación entre países para la adecuada gestión de toda la transformación que se requiere. "Establecer visiones, estrategias y políticas industriales nacionales claras para apoyar una transición energética justa y lograr una economía circular".

Para Ramírez, de la Universidad Sergio Arboleda, aunque es evidente que el mundo va hacia la ruta descrita por la ONU, el pendiente es buscar los sustitutos energéticos y que sean rentables, porque no hay que olvidar la relevancia fiscal de las industrias extractivas para un país como Colombia. Eso sí, dejó claro que en los nuevos desarrollos es óptimo tener en cuenta a las comunidades, quienes además de recursos deben beneficiarse con los conocimientos para atender la realidad que se avecina ■



## EN DEFINITIVA

La distribución equitativa de los recursos generados por las industrias extractivas es un reto para más de 80 países. Integrar a comunidades y pensar en la transición energética son claves.



La Comisión Europea investiga algunas prácticas en las que pudo haber incurrido Facebook que le hubieran dado mayor acceso a información frente a sus competidores. FOTO JUAN ANTONIO SÁNCHEZ