

Dimiestrato EL FRENTE



Ausencia histórica de inversión estatal profundizó la desconfianza

Conflictividad social: uno de los desafíos del sector energético

Uno de los temas debatidos en el marco de la II **Cumbre del Petróleo y Gas** realizado en Bogotá fue "Los desafíos del sector ante el creciente activismo y conflictividad social en territorio", tema que está presente en los proyectos de inversión de esta industria y que cada día cobra mayor relevancia debido a diversos factores que fueron tratados por los panelistas nacionales internacionales que intervinieron en este segmento.

POR LUZ MARINA PEROZO
Gaceta Regional/ EL FRENTE

Entre ellos estaban: Martina Paloheimo, representante de Global Indigenous Development Trust, Canadá; María Claudia Romero, docente investigadora de la Universidad Externado de Colombia; Joseph Lima, director corporativo de Sostenibilidad Ambiental, Schlumberger y Manuel Ramiro Muñoz, director del Instituto de Estudios Interculturales de la Universidad Javeriana de Cali. Como moderador actuó Jaime Arteaga, director Arteaga & Asociados, firma del sector.

Para Martina Paloheimo una gestión social exitosa en el territorio debe basarse en la justicia. "Quiero que sea justo, transparente y que esté basado en derechos. Hay que tener en mente que cuando hay gente enojada o en conflicto hay que saber escuchar sobre sus necesidades y entender sus valores; conciliar las perspectivas de la empresa con las comunitarias y sostener un diálogo amplio enmarcado por el respeto. La tendencia debe ser hacia la cooperación entre las partes", enfatizó la ejecutiva.

Para Joseph Lima, la resolución pacífica de los conflictos y el desarrollo de una relación sólida y sustentable es imprescindible para lograr el éxito esperado. "En Canadá pudimos lograr una solución pacífica con desarrollo económico con comunidades indígenas que no conocían este mapa de ruta y les dimos la oportunidad de aprender modelos de resolución de conflictos. En Canadá hubo un genocidio cultural contra los aborígenes que duró hasta 2008, cuando inició un proceso de reconciliación, donde se reconocieron los males del pasado para enmendar los errores".

Agregó que "el líder Jerry Asp's, de Talhtan Nation -debajo de Alaska-, creó unas reglas estándar de colaboración en el país, entre las cuales destacan: no causar daños ambientales y respetar los derechos del pueblo Talhtan; los proyectos sociales deben tener impactos positivos para las comu-

nidades, producir entrenamiento y educación, igualdad de oportunidades de empleo para los nativos, así como asistencia gerencial en lo financiero. Esta experiencia mostró que ellos pueden ser empresarios y compartir su conocimiento ecológico tradicional. Consultar y adaptarse es un deber y no una solicitud. No se debe llegar al conflicto con las comunidades ancestrales", afirmó Joseph Lima, y sostuvo que se necesita tiempo para construir estas relaciones.

El moderador de este panel, Jaime Arteaga, explicó que en Colombia la conflictividad social tiene diversas causas, algunas por encima de la licencia ambiental. Y detalló que para los operadores de la industria las principales bondades de un proyecto son la generación de empleo, compras locales y regalías. Sin embargo, cuando le preguntaban a la gente de municipios productores, señalaban que el empleo no es intensivo, que las compras locales es la segunda causa para el rechazo porque no las realizan allí, y sobre las regalías, generan corrupción. "Es como si la industria no aportara nada. Y esa es la matriz de opinión que ha ido permeando a las comunidades a lo largo y ancho del país" destacó.

Falta pedagogía

Por su parte, Manuel Ramiro Muñoz aseguró que hay mucho desconocimiento sobre qué se está haciendo con el subsuelo y existe rechazo a la técnica del fracturamiento hidráulico para obtener petróleo. "No se trata de lo que tenemos que dar a las comunidades, sino de cuál es el impacto que estamos causando con nuestro desarrollo y cómo le afecta a las comunidades locales. En estos momentos somos casi 8.000 millones de personas y en 20 años se incrementará en otros 2.000 millones.

El petróleo y el gas desempeñarán un papel importante en las próximas décadas a nivel global, y el desarrollo de la industria exige que se haga de forma responsable. Todas las empresas han invertido recursos en favor de las

comunidades de sus áreas de influencia, pero hay que educar a las personas para alejarnos de interpretaciones falsas. Este es el gran desafío".

Para María Claudia Romero las percepciones tienen una razón de ser. "Yo dividiría las causas de la conflictividad social en dos bloques: 1) Acumulación de situaciones históricas que hoy se unen a situaciones más coyunturales. Unos impactos sociales y ambientales que durante muchos años no se manejaron de manera adecuada. En relación con la percepción negativa sobre el manejo de las regalías, las comunidades entienden que no manejan beneficios, no perciben el aporte directo en sus regiones.

Y, adicionalmente, hay una acumulación de percepción de incumplimiento por parte de los gobiernos y de las empresas, que ha generado desconfianza. A esto se une que hoy existen comunidades más formadas, que conocen sus derechos y tienen más instrumentos para actuar; y hay una presencia de liderazgos que aprovechan políticamente estas percepciones negativas acumuladas y potencializan los conflictos. Creo que eso, sumado a una ausencia histórica del Estado en algunos territorios -que se ha venido corrigiendo con el tiempo-, son elementos que se mezclan y generan una situación fuerte de conflictividad social".

Los panelistas coincidieron en que las comunidades están más formadas e informadas, pero "esto no quita el hecho de que haya una enorme desinformación sobre el sector y las técnicas empleadas, y esta es una combinación explosiva. Para el caso colombiano, se requiere un esfuerzo mayor de pedagogía, no solo en relación con los asuntos técnicos sino sobre qué es la industria, qué hace, qué impactos genera, qué es el fracking, para pasar a valores de confianza. En el tiempo, vamos a necesitar años para cambiar la dinámica territorial. Hacer pedagogía hoy es una necesidad porque la desconfianza se ha generado por la ausencia de presencia y diálogo", concluyó María Claudia Romero.

SECTOR		CARGO FUJO (\$/Factura)	Tarifa de Consumo (\$/m ³)	
			De 0 a 7,26 m ³ /mes	Más de 7,26 m ³ /mes
Puerto Wilches y Sabana de Torres - Santander Resolución CREG 077 DE 2011 - GLP				
Residencial				
Estrato 1	0,00	5.681.974	5.065.812	5.065.812
Estrato 2	0,00	5.676.467	5.065.812	5.065.812
Estrato 3 y 4	2.198.342	5.065.812	5.065.812	5.065.812
No residencial				
Industrial y comercial	2.198.342	5.065.812	5.065.812	5.065.812
San Alberto - Cesar Resolución CREG 161 DE 2013 - GLP				
Residencial				
Estrato 1	0,00	6.680.322	5.890.576	5.890.576
Estrato 2	0,00	6.492.507	5.890.576	5.890.576
Estrato 3 y 4	3.087.907	5.890.576	5.890.576	5.890.576
No residencial				
Industrial y comercial	3.087.907	5.890.576	5.890.576	5.890.576
Puerto Wilches (Santa Teresa) - Santander Resoluciones CREG 133 DE 2015 y Resoluciones CREG 134 DE 2015 - GN				
Residencial				
Estrato 1	0,00	2.380.637	1.979.774	1.979.774
Estrato 2	0,00	2.233.921	1.979.774	1.979.774
Estrato 3 y 4	5.082.932	1.979.774	1.979.774	1.979.774
No residencial				
Industrial y comercial	5.082.932	1.979.774	1.979.774	1.979.774
Cantagallo - Bolívar GAS NATURAL Resoluciones CREG 151 y CREG 152 DE 2014 - GN				
Residencial				
Estrato 1	0,00	2.064.559	1.567.321	1.567.321
Estrato 2	0,00	1.825.636	1.567.321	1.567.321
Estrato 3 y 4	5.166.296	1.567.321	1.567.321	1.567.321
No residencial				
Industrial y comercial	5.166.296	1.567.321	1.567.321	1.567.321
Yondó (Barrios El Prado y Urbanización) - Antioquia Resoluciones CREG 026 DE 2004 - GN				
Residencial				
Estrato 1	0,00	1.082.694	944.206	944.206
Estrato 2	0,00	1.124.049	944.206	944.206
Estrato 3 y 4	1.433.348	944.206	944.206	944.206
No residencial				
Industrial y comercial	1.433.348	944.206	944.206	944.206
Yondó (Zona Veredal) - Antioquia Resoluciones CREG 133 y 134 DE 2017 - GN				
Residencial				
Estrato 1	0,00	1.559.371	1.078.428	1.078.428
Estrato 2	0,00	1.464.388	1.078.428	1.078.428
Estrato 3 y 4	5.237.470	1.078.428	1.078.428	1.078.428
No residencial				
Industrial y comercial	5.237.470	1.078.428	1.078.428	1.078.428
San Martín (Minas) - Cesar Resoluciones CREG 173 DE 2017 y 113 DE 2007 - GLP				
Residencial				
Estrato 1	0,00	6.763.320	5.919.473	5.919.473
Estrato 2	0,00	6.836.602	5.919.473	5.919.473
Estrato 3 y 4	2.911.300	5.919.473	5.919.473	5.919.473
No residencial				
Industrial y comercial	2.911.300	5.919.473	5.919.473	5.919.473
Yondó Fase II (Villamaría, 25 de Enero y Paraiso) - Antioquia Resoluciones CREG 026 DE 2004 - GN				
Residencial				
Estrato 1	0,00	1.202.365	1.050.848	1.050.848
Estrato 2	0,00	1.122.516	1.050.848	1.050.848
Estrato 3 y 4	1.433.348	1.050.848	1.050.848	1.050.848
No residencial				
Industrial y comercial	1.433.348	1.050.848	1.050.848	1.050.848

Nota: Para los estratos 1 y 2 el subsidio aplica para los consumos entre 0 y 7,26 m³ para GLP y consumos entre 0 y 20 m³ para Gas Natural.
2. Los cargos de distribución, los alícuos por rangos de consumo el campo de comercialización y los cargos fijos CDM, L y CARGOS VARIABLES (CIVEN, L) regulados:

Dfjm	TA	% Subsidio	D _{reg}	Cuf _{reg}	CUV _{reg}	CF _{reg}	
S/m ²			S/m ²	\$/Factura	S/m ²	\$/Factura	
Estrato 1	0	3.066.180	46,03	992.300	2.198.342	5.065.812	2.198.342
Estrato 2	0	3.066.180	32,95	992.300	2.198.342	5.065.812	2.198.342
San Alberto - Cesar GLP Resolución CREG 161 DE 2013							
Dfjm	TA	% Subsidio	D _{reg}	Cuf _{reg}	CUV _{reg}	CF _{reg}	
S/m ²			S/m ²	\$/Factura	S/m ²	\$/Factura	
Estrato 1	0	3.456.045	48,27	1.408.890	3.087.907	5.890.576	3.087.907
Estrato 2	0	4.192.718	35,42	1.408.890	3.087.907	5.890.576	3.087.907
Puerto Wilches (Santa Teresa) - Santander GAS NATURAL Resoluciones CREG 133 DE 2015 y Resoluciones CREG 134 DE 2015							
Dfjm	TA	% Subsidio	D _{reg}	Cuf _{reg}	CUV _{reg}	CF _{reg}	
S/m ²			S/m ²	\$/Factura	S/m ²	\$/Factura	
Estrato 1	0	1.100.649	53,77	1.551.400	3.082.932	1.979.774	5.082.932
Estrato 2	0	1.320.777	40,88	1.551.400	3.082.932	1.979.774	5.082.932
Cantagallo - Bolívar GAS NATURAL Resoluciones CREG 151 y CREG 152 DE 2014							
Dfjm	TA	% Subsidio	D _{reg}	Cuf _{reg}	CUV _{reg}	CF _{reg}	
S/m ²			S/m ²	\$/Factura	S/m ²	\$/Factura	
Estrato 1	0	937.483	54,59	1.161.331	5.166.296	1.567.321	5.166.296
Estrato 2	0	1.124.977	38,38	1.161.331	5.166.296	1.567.321	5.166.296
Yondó Barrios - Antioquia GAS NATURAL Resolución CREG 026 DE 2004							
Dfjm	TA	% Subsidio	D _{reg}	Cuf _{reg}	CUV _{reg}	CF _{reg}	
S/m ²			S/m ²	\$/Factura	S/m ²	\$/Factura	
Estrato 1	0	501.562	53,67	178.710	1.433.348	944.206	1.433.348
Estrato 2	0	601.876	46,45	178.710	1.433.348	944.206	1.433.348
Yondó Veredas - Antioquia GAS NATURAL Resoluciones CREG 133 y 134 DE 2017							
Dfjm	TA	% Subsidio	D _{reg}	Cuf _{reg}	CUV _{reg}	CF _{reg}	
S/m ²			S/m ²	\$/Factura	S/m ²	\$/Factura	
Estrato 1	0	665.619	57,31	313.474	5.237.470	1.078.428	5.237.470
Estrato 2	0	798.737	45,46	313.474	5.237.470	1.078.428	5.237.470
San Martín (Minas) - Cesar GLP Resoluciones CREG 173 DE 2017 y 113 DE 2007							
Dfjm	TA	% Subsidio	D _{reg}	Cuf _{reg}	CUV _{reg}	CF _{reg}	
S/m ²			S/m ²	\$/Factura	S/m ²	\$/Factura	
Estrato 1	0	3.988.023	41,03	1.522.648	2.911.300	5.919.473	2.911.300
Estrato 2	0	5.110.290	25,48	1.522.648	2.911.300	5.919.473	2.911.300
Yondó Fase II (Villamaría, 25 de Enero y Paraiso) - Antioquia GAS NATURAL Resoluciones CREG 026 DE 2004							
Dfjm	TA	% Subsidio	D _{reg}	Cuf _{reg}	CUV _{reg}	CF _{reg}	
S/m ²			S/m ²	\$/Factura	S/m ²	\$/Factura	
Estrato 1	0	534.550	55,54	485.700	1.433.348	1.050.848	1.433.348
Estrato 2	0	641.464	42,85	485.700	1.433.348	1.050.848	1.433.348