



# Un plan lleno de articulitos

Controversia por el artículo que intenta la unificación del presupuesto en el Ministerio de Hacienda

Carlos Caballero Argáez

Por: Carlos Caballero Argáez | 01 de marzo 2019, 07:03 p.m.

Desde el momento en que un representante dirigente del sector privado sugirió que para reelegir al presidente Uribe únicamente se necesitaba cambiar un “articulito” de la Constitución, este país dejó de ser serio. **Los cambios en la estructura de las instituciones, en las reglas de juego, no pueden tratarse de una manera tan ligera;** requieren debates de altura, acuerdos y consensos.

Hemos caído, sin embargo, en el facilismo, en desconocer los estudios y proponer cambios mediante la aprobación de ‘articulitos’ que se incluyen en las leyes – ¿micos?–, como ocurre en el caso de la ley del Plan de Desarrollo que discute por estos días el Congreso y, por mandato constitucional, debe aprobarse rápidamente.

**“Me parece un error incorporar un asunto tan importante, que modifica la forma como desde hace 50 años viene elaborándose el presupuesto nacional, dentro de los 183 artículos de la ley del plan.”**



Los planes de desarrollo tuvieron en el pasado propósitos bien diferentes de los que se elaboran y aprueban a partir de la Constitución de 1991. **Se trataba de fijar prioridades en la búsqueda del desarrollo económico y social del país y de concentrar la acción del Estado en la tarea de alcanzarlas, sin dejar de reconocer que existían restricciones de diversa índole que limitaban esa búsqueda.** Entre estas últimas estaba la escasez de recursos financieros. En último término, la idea era que el Estado funcionara de manera coherente y coordinada, con un rumbo definido y unas metas claras.

Estos conceptos inspiraron los planes de muchos gobiernos con grados disímiles de ejecución. Tal vez, el que llegó a implantarse más cabalmente fue el de las Cuatro Estrategias, de la administración Pastrana Borrero (1970-1974), centrado en la construcción de vivienda. En los cuatro años se armó un sistema financiero nuevo, el de ahorro en valor adquisitivo constante, que se conoció como el Upac, con sus propias entidades, que fueron las corporaciones de ahorro y vivienda. **Gustara o no gustara, cada gobierno establecía su hoja de ruta y se esforzaba por cumplirla.** Para eso estaba el Departamento Nacional de Planeación.

\*\*\*\*

La cosa es bien distinta en la actualidad. El plan consta de tres pactos (equidad, legalidad y emprendimiento), un pacto para conectar las regiones, 12 estrategias transversales, 183 artículos, algo así como 100 metas específicas en los aspectos más diversos, y 955 páginas. De cierta forma, **‘es todo y es nada’.** **Peca, en mi opinión, por querer abarcar todo, cuando la literatura dice que es mejor concentrarse en unos pocos objetivos y hacer todo lo posible por lograrlos.**

El gran problema, sin embargo, está en los ‘articulitos’. Hay una controversia fuerte alrededor del artículo 35, el que intenta la unificación del presupuesto en el Ministerio de Hacienda, que mereció una columna del ministro en este periódico el domingo pasado. Con todo respeto, me parece un error incorporar un asunto tan importante, que modifica la forma como desde hace 50 años viene elaborándose el presupuesto nacional, dentro de los 183 artículos de la ley del plan. **Merece una ley que estudie a fondo todo el tema presupuestal, incluyendo no solamente los presupuestos de funcionamiento e inversión, sino también el de regalías.** El “articulito” de los subsidios ya fue retirado por el propio presidente Duque. Otros, el 30, el 31 y el 32, tratan sobre la fijación del precio de la gasolina –¡nada más ni nada menos!–, que afecta toda la economía, en particular a Ecopetrol, y despierta los intereses de tanto político irresponsable. Uno más cambia los impuestos a los licores. Y no falta el “articulito”, el 91, que obliga a las empresas a renovar la matrícula mercantil cada tres años, so pena de que la Superintendencia de Sociedades ordene su disolución.

No es que todo tiempo pasado hubiera sido mejor. Pero había más seriedad en el manejo de los asuntos públicos.

## Despierta con las noticias más importantes.

Inscríbete a nuestro Boletín del día.

INSCRIBIRSE

EL TIEMPO

COMENTAR

GUARDAR

REPORTAR

## COLUMNISTAS

Otros Columnistas



Luis Noé Ochoa

### Sin descuidar la casa

La seguridad es un derecho. Es la vida misma; la gente no puede seguir inerte.



Elly Hernández

### Humanos e inhumanos

Maduro abrió la herida cuando sus verdugos quemaron un camión con ayuda humanitaria.



Lucy Nieto de Samper

### En medio del remolino

El regreso de Guaidó a Venezuela parece peligroso, pues Maduro dio orden de detenerlo.



Adolfo Zableh Durán

### Volver a empezar

No fue algo fácil de descubrir, y más complicado ha sido reconocerlo: me cansé de ser tartamudo.

## MÁS COLUMNAS

FEBRERO 15 DE 2019

### Hidroituango o lo ‘inimaginable’

Aquellos riesgos sobre los cuales es imposible alertar, nos hacen perder la confianza.

FEBRERO 01 DE 2019

### Otro gol de la ministra del Trabajo

La peor política pública en relación con las pensiones es postergar la solución del problema.

ENERO 18 DE 2019

### ¿Punto de quiebre en Venezuela?

El desafío de Juan Guaidó es penetrar una ‘ventana de oportunidad’ que vislumbró la oposición.

ENERO 04 DE 2019

### Recomendaciones para acercar los dos mundos

Ambas partes, economistas y políticos, deben hacer un esfuerzo por cambiar este estado de cosas.

DICIEMBRE 21 DE 2018

### La derrota de los economistas

Los políticos le ganaron la partida a los economistas en el Congreso.

VER MÁS COLUMNAS