

Propuestas para recuperar la

HACIENDA. LOS LÍDERES DE FEDESARROLLO Y ANIF SEÑALARON QUE, DE CARA A LA NUEVA REFORMA TRIBUTARIA, SE DEBE REVISAR EL PAPEL DEL IVA ASÍ COMO SER MÁS PRODUCTIVOS

BOGOTÁ

La reforma fiscal de la que el Ministerio de Hacienda habla en el Marco Fiscal de Mediano Plazo prevé recaudar cerca de dos puntos del PIB, y desde ya, los estudiosos y centros de pensamiento dicen que no se debe tomar a la ligera esta necesidad, sino, de verdad, contrario a lo que ha venido pasando en

la historia reciente de Colombia, trabajar en una reforma fiscal seria y estructural que, incluso, toque el IVA y cambie el estatuto tributario.

El presidente de la Asociación de Instituciones Financieras (Anif), Mauricio Santamaría, cree que para recuperar la economía poscovid será necesario cambiar el esquema de impuestos que tenemos, pues el vigente está desactualizado y le resta competitividad a la nación.

El director ejecutivo de Fedesarrollo, Luis Fernando Mejía, también hace un especial énfasis en la base del IVA y propone revisar una tarifa única más baja del impuesto al consumo,

aunque destaca el papel de crear más impuestos verdes.

Ambos economistas dicen que para recuperar la economía es indiscutible apoyar a sectores intensivos en mano de obra como infraestructura y vivienda en el mediano plazo. Además, recuerdan la necesidad de que se modernicen las reglas del mercado laboral, así como el sistema pensional.

En esta entrega del especial sobre propuestas para la recuperación, Santamaría y Mejía también hacen un balance sobre el papel del Gobierno frente a la situación fiscal y la atención de la crisis.

GABRIEL FORERO OLIVEROS
gforero@larepublica.com.co

ASÍ ESTÁ LA ECONOMÍA EN MEDIO DE LA CRISIS

*Dato mayo-variación anual	**Primer trimestre	*** Enero a abril
Indicador de Seguimiento a la Economía abril (ISE)	-20,06%	
**PIB		1,10%
*Desempleo		21,4%
Tasa de referencia		2,50%
Déficit fiscal 2020	-8,2%	
***Balanza comercial		US\$3.555 millones

Fuente: Sandoz LR / Gaficio, LR AL

LUIS FERNANDO MEJÍA

“Se necesitan la reforma laboral, fiscal y pensional”

Luis Fernando Mejía es PhD en economía y es uno de los profesionales jóvenes más influyentes en la materia. Tras haber pasado por Planeación llegó a dirigir Fedesarrollo y, desde allí, hizo una revisión sobre la necesidad de hacer reformas profundas en pro del crecimiento, así como también entregó los detalles de lo que debería tener la tributaria.

¿Cuál es su principal propuesta para la recuperación económica?

En el corto plazo será fundamental la inversión en infraestructura pública. Nuestros cálculos indican que cada \$100 de inversión en infraestructura jalona \$160 de actividad económica, por los encadenamientos productivos del sector con la industria, el comercio y los servicios. Además, esta inversión aumenta la productividad y competitividad, lo que implica un mayor crecimiento en el largo plazo. Una forma de financiar esto es con los recursos de regalías pendientes de aprobación, que son del orden de \$7 billones. En el mediano plazo, subir la tasa de crecimiento potencial requerirá sin lugar a duda de reformas en el frente fiscal, laboral y pensional, así como una reforma a la justicia que permita tener un mecanismo efectivo de contratos.

¿Cómo superar el aumento de la deuda y el exceso de gasto a futuro?

El primer ingrediente es el crecimiento económico, que debe ser alto y sostenido. Una tasa de crecimiento de 3% en el mediano plazo dificulta la sostenibilidad de las finanzas. Tenemos que apuntar como sociedad a tasas de crecimiento por encima de 5%. Por supuesto, también se tendrá que implementar una reforma fiscal y optimizar el gasto público, haciendo un revolcón a los subsidios que entrega el estado.

¿Cuál cree que debe ser la fórmula para combatir el desempleo y mejorar en este indicador?

En el corto plazo, un plan de choque en infraestructura pública puede ser útil para acelerar la creación de empleo. Esto se podría complementar con incentivos transitorios para la creación de empleo formal, a través del subsidio por parte del Gobierno de los aportes a pensión, cajas de compensación y riesgos laborales. Pero no hay que olvidar que el país tiene un problema estructural de altos niveles de desempleo. Por eso la importancia de estudiar una reforma laboral, que nos actualice frente a las nuevas realidades.

¿Cómo califica el manejo fiscal de la pandemia de parte del Gobierno?

En general, ha sido acertado. Se ha utilizado el espacio fiscal disponible y se han tomado medidas que van en la dirección correcta. Destaco la buena coordinación entre el Gobierno y el Banco de la República. Muy importante el esfuerzo de protección al ingreso a través del Ingreso Solidario. Ojalá se puedan aumentar los montos transferidos por familia. Creo que se habría podido mejorar la velocidad de implementación de algunas medidas.

¿Es necesario una nueva tributaria?

Indiscutiblemente. El Gobierno anunció que se necesitan ingresos adicionales de 2% del PIB a partir de 2022. Estamos de acuerdo, las cuentas de mediano plazo no cierran sin una reforma tributaria. Esta reforma deberá eliminar exenciones, aumentar el número de personas que declaran rentas y profundizar la progresividad de la tributación a las personas. Se debe ampliar también la base gravable del IVA o incluso revisar la viabilidad de una tarifa única, pero más baja, de impuesto al consumo. Me gusta también la idea de profundizar los impuestos verdes.

¿Cómo dejar de depender de los ingresos petroleros?

La implementación del Compes de la política de desarrollo productivo. Es un documento claro, preciso y comprensivo, que habla de las fallas de mercado, de gobierno y de coordinación que han imposibilitado una mayor diversificación de nuestro aparato productivo. Una parte importante de esta agenda tiene que ver con remover las barreras a la competencia, que imposibilitan el cambio tecnológico y la adopción de mejores prácticas empresariales.

MAURICIO SANTAMARÍA

“Necesitamos un estatuto tributario más competitivo”

El exministro de Protección Social y hoy presidente de Anif, Mauricio Santamaría, señaló que para crecer hay que continuar con la apertura de la economía, y abonar el terreno para que el otro año la nueva tributaria reforme el estatuto actual.

¿Cuál es su principal propuesta para la recuperación económica?

La principal propuesta hay que dividirla en el tiempo: en el corto plazo se debe seguir abriendo la economía paulatinamente. Incluso los sectores relacionados con los servicios, transporte, restaurantes, servicios personales que generan mucho empleo y son jalonadores de la demanda muy grandes, y allí reside gran parte de la reactivación en el corto plazo. Ya el próximo año tendremos que hacer propuestas agresivas en materia de infraestructura, de construcción de vivienda privada. Y en el mediano y largo plazo tenemos que mejorar la productividad; aumentar la apertura comercial; mayor competencia y crecimiento, y seguir modernizando el mercado laboral.

¿Cómo superar el aumento de la deuda y el exceso de gasto a futuro?

No hay duda de que la deuda va a aumentar bastante. El Gobierno lo dijo en el Marco Fiscal, que la deuda va a superar 60% del PIB. Este año vamos a tener un déficit grande y todo eso habrá que pagarlo en el futuro, y realmente solo hay dos maneras de pagarlo, y por eso es tan importante esta discusión ahora. En primer lugar, tendremos que abordar una

Luis Fernando Mejía dice que se debería profundizar en los impuestos verdes.
La República



economía



Óscar Iván Zuluaga
Exministro de Hacienda

“La tributaria debe discutirse a partir de que la economía se estabilice y ello solo vendrá en 2021 cuando podamos hacer cuentas precisas del costo que asumimos para sortear la crisis”.



Andrés Rosas
Decano de Economía de la Universidad Javeriana

“Un subsidio de desempleo puede ser una buena idea porque la seguridad tiene un efecto positivo y, en este momento, podría ayudar a acelerar la recuperación de la economía que de por sí va a ser lenta”.

Síguenos en:



www.larepublica.co
Con las entrevistas completas a los economistas Mejía y Santamaría.



Escanee para escuchar la entrevista con el presidente de Anif.

reforma tributaria profunda y seria. Lo segundo es el crecimiento económico que es clave para que el recaudo aumente y reduzcamos la deuda.

¿Cuál cree que debe ser la fórmula para combatir el desempleo y mejorar en este indicador?

El mercado laboral siempre ha sido un tema importante en Colombia dado que presenta muchas ineficiencias, es un mercado bastante excluyente, cuando la economía crece bastante seguimos siendo un país con un desempleo y una informalidad alta. Sin duda debemos abordar el tema hacia futuro y obviamente hay temas de capital humano fuera de las regulaciones del mercado laboral que también ayudarían a reducir el desempleo; en particular, la mejora de la educación pública, que permita a las personas acceder a educación técnica, tecnológica o profesional de alta calidad, y de esa manera se pueden reducir las tasas actuales.

¿Cómo califica el manejo fiscal de la pandemia de parte del Gobierno?

El manejo fiscal que le ha dado el *Gobierno* a la crisis de la pandemia ha sido acertado. Ha entendido claramente que el gran problema son los ingresos y la liquidez tanto para hogares como empresas y el mismo *Gobierno*. En este momento no hay que pensar en reglas fiscales, ni nada por el estilo. Creo que hay que aumentar el gasto; proteger a la población más vulnerable y el empleo. Esas deben ser las prioridades y atenderlos con todo lo que se pueda. Ahora, nunca el *Gobierno* será capaz de reemplazar la economía y por más de que le meta plata a los hogares y las empresas, eso no va a reemplazar a la economía.

¿Qué debe tener la nueva reforma tributaria?

En primer lugar, basarse en la progresividad y así revisar las exenciones que no son justificadas, tanto en el impuesto de renta como en el IVA. En segundo lugar, lograr que muchas más personas naturales paguen impuestos y estén registradas ante la *Dian*. Y, en tercer lugar, tener un estatuto tributario más competitivo que el actual, que fortalezca las devoluciones del IVA, pero que no sea regresivo, y no nos haga perder competitividad y así mejorar el recaudo.

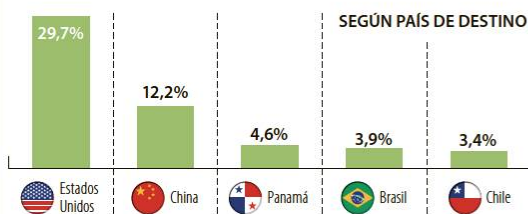
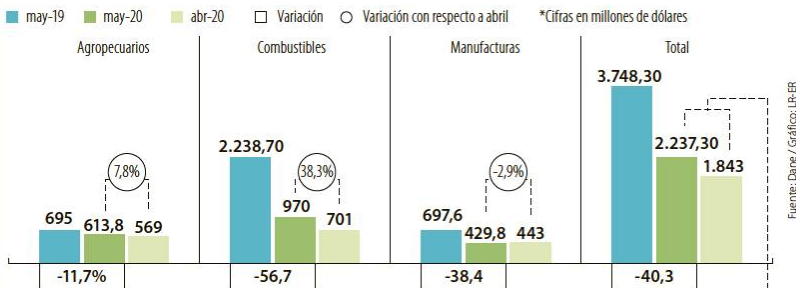
¿Cómo dejar de depender de los ingresos petroleros?

Para dejar de depender de estos ingresos hay que aumentar la productividad y la apertura al comercio exterior. Quitarnos el sesgo antiexportador, y esta apertura debemos combinarla con políticas específicas de aumento de la productividad que están relacionadas con políticas que permitan el fortalecimiento de otros sectores.

Mauricio Santamaría cree que en el corto plazo es prioritario que la economía se abra.

Anif

BALANCE DE LAS EXPORTACIONES EN MAYO



Las exportaciones cayeron en mayo pero se incrementaron en 21,3%, frente al mes anterior

En lo que va del año las exportaciones han caído 25%

Exportaciones de mayo mejoraron frente a abril por los combustibles

BOGOTÁ

En el contexto de la crisis económica ocasionada por la pandemia del covid-19, el comercio exterior es uno de los frentes con más impactos mundialmente, pues el cierre de fronteras y la baja demanda mundial han provocado el fin de negociaciones y acuerdos con los que anteriormente se contaba.

Colombia no es ajena a ello, por lo que en mayo las exportaciones tuvieron una caída de 40,3% frente al mismo mes de 2019. Este comportamiento no es una sorpresa, para muchos analistas es el reflejo del choque económico y el resultado de una menor producción, que se da por cuenta de las medidas de aislamiento, lo que ha llevado a que las ventas bajen 25% en lo corrido del año.

Sin embargo, esta reducción refleja más que un negativo desempeño, pues si se analiza en comparación con el mes anterior, el abril de confinamiento fuerte, las ventas externas del país tuvieron un repunte y, algunos analistas se atreven a decir que, podría empezar la senda de recuperación.

En cifras, las exportaciones que en mayo fueron de US\$2.237 millones y en abril de US\$1.843 millones muestran un repunte de 21,3%, entre un mes y otro. Lo anterior, da cuentas de una posible recuperación que está, además, explicada por un crecimiento en la venta de combustibles, de 38,3%.

Si bien, las ventas de este grupo siguen siendo reducidas, en mayo mostraron una mejoría mensual con la venta de 18,4 millones de barriles de petróleo crudo, mientras que en abril se exportaron 16,6 millones de barriles. Esto, en últimas, significa que la participación de las ventas de este grupo en el quinto mes fue mayor, por ende jaló el resultado.

No obstante, expertos como Carlos Leal, presidente de la jun-

Javier Díaz
Presidente de Analdex



“Estamos hasta ahora activando el sector, pero hay que esperar un par de meses para ver si realmente lo estamos aprovechando. Muchas empresas han sacado provecho de la situación”.

La venta de flores se redujo más de 19%

En mayo, las ventas externas de flores se contrajeron 19,5% frente al mismo mes del año anterior debido a la baja demanda internacional. Según el *Dane*, de US\$145,4 millones de exportaciones de flores declarados en mayo de 2020; 3,6% se embarcaron en ese mismo mes; 76,4% en abril; 11,1% en marzo; 5,8% en febrero y 3,1% en febrero. Así mismo, las exportaciones de café fueron de US\$134 millones, de los cuales 71,5% se embarcaron en el mismo mes, 28,1% en abril y el restante 0,4% en meses anteriores.

ta directiva de *Acipet*, aseguran que el sector sigue afectado. “Los precios siguen volátiles y las negociaciones de futuros siguen a la baja por la incertidumbre en consumos que generan los posibles rebrotes de la pandemia, que obligarían a cierres de la movilidad y también, por los precios de crudo inestables”.

De manera que las cifras del quinto mes del año, a pesar de no cumplir con las expectativas que se planteaban líderes del sector al inicio de 2020, sí dan un tinte de rebote.

“Lo positivo es que mayo aparece menos mal que abril, con mejor comportamiento, y lo que uno espera que en el segundo semestre haya un proceso de recuperación más dinámico. Claro que no alcanzaremos la meta que nos habíamos propuesto para diciembre de este año, pero lo positivo es que vamos en un proceso de recuperación”, afirmó Javier Díaz, presidente de *Analdex*.

Además, el líder gremial resaltó que aunque es muy temprano para asegurar que Colombia ya está aprovechando algunas oportunidades en el comercio exterior, sí hay un mejoramiento en algunas partes del sector, por ejemplo, explicó

que el de las confecciones viene apuntando a realizar sus negocios en el área de elementos de bioseguridad, lo que ha provocado que, en total, se hayan vendido más de US\$8 millones en tapabocas. “Eso nunca se reportaba en ventas. La gente empezó a aprovechar dónde está la demanda”, expresó Díaz.

Por otro lado, las exportaciones del agro también son un punto a resaltar, pues, según el experto, estas tuvieron en ese mes un buen comportamiento, y en las cifras se observa que la caída frente a 2019 no fue tan estrepitosa, teniendo en cuenta que ese lapso era de normalidad económica. Así, en el balance intermensual, es de un alza de 7,8%.

La reducción fue de 11,7%, con disminuciones no significativas en el caso del café, que pasó de vender US\$5,7 millones en mayo de 2019 a US\$5,5 millones en mayo de 2020.

En cuanto a la participación de los países en las ventas, Estados Unidos compró 29,7% de lo producido en Colombia; a este le siguió China, con 12,2%; Panamá, con 4,6%; y Brasil y Chile, con 2,9% y 3,4%.

ANA MARÍA SÁNCHEZ BURBANCO
@Anasambu