

# ¿Puede Antioquia desarrollar

/// Can Antioquia fulfill its mining potential?



Ante la aprobación que la Asamblea de Antioquia dio a la Ordenanza Plan de Ordenamiento Territorial Departamental, el pasado 2 de septiembre, EL MUNDO presenta un análisis de gremios profesionales y empresas del sector minero sobre su alcance.



Presentación de la Ordenanza en la Asamblea Departamental de Antioquia.

MÓNICA PATRICIA OSPINA TORO

La Ordenanza 31 de la Asamblea Departamental de Antioquia por la cual se aprueba el Plan de Ordenamiento Departamental -POD- de Antioquia, dispone, entre varios otros aspectos, que prevalecen los criterios de conservación de recursos naturales renovables y la producción agrícola sobre otras actividades económicas.

Respecto al contenido del POD estas son algunas de las preguntas realizadas a expertos con sus respectivas respuestas sobre cinco apartes relevantes:

¿Puede un departamento desconocer el principio de desarrollo sostenible consagrado en la Ley 99 de 1993?

No, no es de la competencia departamental. Las diversas actividades económicas en cualquier territorio pueden o no validarse con base en estudios técnicos, sociales y ambientales, y, con fundamento en ellos, darse o no la compatibilidad y coexistencia de unas respecto a las otras.

Pudiera ocurrir que estos estudios demostraran la incompatibilidad de una actividad económica respecto a otra, dentro de ellas la minería, pero para que se produzca la delimitación de áreas excluidas para hacer minería, en particular, y produzca sus efectos, debe estar fundamentado en esos mismos estudios técnicos, sociales y ambientales (Artículo 34 de la Ley 685 de 2001), lo cual no está determinado así en el POD.

Por esta razón el POD incurre en un grave desconocimiento de los derechos adquiridos de los títulos mineros (Artículo 29 del POD respecto al Artículo 58 de la Constitución Política-CP).

¿Puede un departamento disponer del uso del suelo y del subsuelo?

No, porque no es de la competencia departa-

mental. El POD desconoce frontalmente las normas legales vigentes sobre la competencia de la Nación para administrar los recursos naturales no renovables, como también el de titular y fiscalizar los títulos mineros; de otra parte, también desconoce la competencia que tienen los municipios para regular los usos del suelo en sus territorios.

¿Puede la minería generar beneficios sociales y económicos, y además ser compatible y coexistir con otras actividades económicas en un determinado territorio?

Sí, claro que sí. La minería con base en estudios técnicos, sociales y ambientales puede generar compatibilidad con otras actividades económicas.

El POD, erróneamente, no considera que la minería pueda ser compatible con la conservación y con otras actividades económicas en los territorios, lo que sí considera correctamente posible, tratándose de actividades relacionadas con hidrocarburos (petróleo), con base en los estudios previos ya mencionados.

Esto es contradictorio y cuestionable puesto que la actividad minera, al igual que la actividad de hidrocarburos y cualquier otra actividad económica tecnificada, puede diseñarse con base en estudios técnicos de geología, ingeniería, ambientales y sociales, mostrando que puede realizarse responsablemente, evitando y mitigando impactos de diversa índole, con estándares reconocidos internacionalmente, pudiendo ser compatible con otras actividades económicas y generando riqueza.

¿Puede un departamento restringir la actividad minera en un porcentaje sobre el área de su jurisdicción?



# su potencial minero?



## Las fuentes del desarrollo

A propósito del informe especial *¿Puede Antioquia legalizar la minería?*, que los invitamos a leer con los estudiantes de los grados octavo y noveno de Ciencias Sociales, abramos espacio a la investigación, discusión y análisis de las fuentes de desarrollo y riqueza de Antioquia, poniendo especial atención a las fuentes de ahorro de recursos y transformación de la vida de los antioqueños. Para este ejercicio, proponemos a los estudiantes preparar exposiciones en las cuales explicarán cuáles fueron las fuentes de ingresos de las comunidades precolombinas; cuáles las de generación de riqueza en la conquista y la colonia; cómo se hizo el desarrollo económico en el siglo XIX, y cómo en el siglo XX. En cada exposición, los estudiantes identificarán cuáles fueron las principales actividades económicas del departamento y qué beneficios trajo cada una para la generación de empleo, desarrollo físico, crecimiento intelectual y construcción de infraestructura. Discutan sobre el papel que la minería formal y responsable ha tenido en el desarrollo de Antioquia. Con este ejercicio vamos a desarrollar la competencia "comparo las maneras como distintas comunidades, etnias y culturas se han relacionado económicamente con el medio ambiente en Colombia a lo largo de la historia (pesca de subienda, cultivo en terrazas...)".

No, no es de competencia del Departamento. La exclusión o restricción de áreas de la minería es posible, pero con base en estudios y delimitaciones que provengan de la autoridad competente para ello, que en este caso no es el Departamento.

Así, en cuanto a exclusión de áreas de la minería, es la autoridad ambiental quien las debe delimitar con base en los mismos estudios técnicos, sociales y ambientales (Artículo 34 del Código de Minas, Artículo 5 de la Ley 99 de 1993).

En lo que respecta a las áreas restringidas de minería, las competencias para delimitarlas son determinadas por el legislador (Artículo 35 del Código de Minas) y las actividades en dichas áreas están reguladas por licencias de cada autoridad competente.

Valga entonces afirmar que el departamento no sólo carece de competencia para determinar la restricción de la actividad minera, sino que hacerlo en términos de porcentaje es antitécnico, puesto que son los estudios ordenados por la Ley vigente los que le permitirían, a las autoridades competentes, determinar aquellas áreas excluidas y restringidas para hacer minería, lo cual, obviamente, no puede determinarse a priori por medio de un porcentaje.

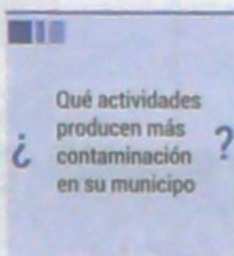
Por lo anteriormente expuesto, la restricción que determinó el POD de un 15% como máximo del territorio del Antioquia (Artículo 113 del POD), no produce efecto jurídico alguno, por no estar ajustado a lo determinado en las leyes vigentes y en la Constitución Nacional.

¿Es posible reubicar a titulares mineros a otras zonas donde la actividad minera sea una potencialidad, tal como lo establece el Artículo 9 del POD?

No. Cada depósito o yacimiento minero tiene unas características especiales, que dependen de un proceso geológico particular para esa área en específico, lo cual permite la concentración o acumulación de uno o varios minerales. Para determinar si es posible explotarlos se requieren estudios que definen la viabilidad técnica, ambiental, social y económica.

Por esto, el descubrimiento y conocimiento de un depósito minero requiere de rigor técnico para determinar la cantidad, calidad y condiciones de este y no es, simplemente, una infraestructura que se puede reubicar o trasladar con las mismas características a otro sitio.

Además, la evaluación de las características de otro depósito, implica, de por sí, cuantiosas inversiones para realizar los estudios que determinen su viabilidad, y no puede hacerse con base en un simple cotejo documental de áreas.



## Posición del gobernador

De acuerdo con las declaraciones realizadas por el gobernador de Antioquia, Luis Pérez Gutiérrez, en la presentación del POD a la Asamblea Departamental, el pasado mes, "hasta hoy Colombia no ha podido legislar adecuadamente sobre los departamentos y no tenemos, digamos, un estatuto departamental todavía, a pesar de que desde 1991 la Constitución lo manda, nosotros hemos tomado el liderazgo para firmar esta Ordenanza, nosotros en este periodo estamos llegando ya a un millón de hectáreas protegidas, es decir, hectáreas de tierra que no se puede tocar, que queda para el futuro de la gente, para el futuro de las nuevas generaciones del departamento de Antioquia".

Durante el mismo discurso el mandatario expresó: "la Gobernación de Antioquia, junto con su Asamblea Departamental, tomó la decisión, en su Artículo 113, de definir que del territorio antioqueño hasta el 15% se puede destinar para minería, este es un muy buen mensaje para el país, ojalá todos los departamentos, todos los municipios hicieran un Plan de Desarrollo, donde no solamente hagan un Plan de Ordenamiento Territorial Urbano, como ocurre en Colombia, sino también Agropecuario, que no existen en Colombia y esa es la gran revolución de este plan, que va enlazado con los planes municipales, tanto urbanos como rurales".

Por otra parte, Luis Pérez enfatizó en que "el Gobierno Nacional, no es esta presidencia, el Gobierno Nacional en más de 25 años no ha sido capaz de hacer un Plan de Ordenamiento Minero en Colombia, no, hay una línea abierta para que la minería esté en cualquier parte, yo creo que es muy razonable, muy decente, muy cualificador, destinar unos territorios para ganadería, otros para agricultura, otros para aguas, otros para ciénagas, otros para territorios protegidos y, obviamente, un territorio para minería, la Gobernación de Antioquia con eso está mandando un mensaje de planeación y de planificación, un mensaje donde da mucha seguridad jurídica".

El funcionario también explicó: "hoy tenemos, no sé, 600 o 700.000 hectáreas licenciadas y nos queda todavía un espacio grande, cerca de 300.000 para licenciar en el futuro, además habrá muchas otras licencias que van a ser terminadas por tiempo y cuando se haga el cierre técnico, es decir, se recupere el territorio, volveremos a dar nuevas licencias sobre minería, a mí me parece que este es un proyecto revolucionario para Colombia. Pero no es como nos dijo la viceministra de Minas, con todo afecto y respeto, gran amiga, que dice que los territorios no tenemos nada que decir sobre las decisiones de qué territorios hay designados a la minería, eso no lo ha dicho el Consejo de Estado, eso no lo ha dicho la Corte Constitucional, siempre dicen: tiene que haber una concurrencia entre Nación, municipios y departamentos, nosotros estamos dando el primer paso y que bueno que se haga una discusión nacional sobre el manejo de la minería".



Dirige  
Juan David Betancur



## Héroes, Mitos y Villanos

Magazín de Opinión e Informativo

Sábados de 2:00 a 3:00 p.m

Música, deportes, noticias de región con Fredy Gómez  
Que compra que vende y la opinión con Arturo Arenas  
Sección la farmacia, miremos la justicia, farandula y mucho más...

[www.ondadelamantana.net](http://www.ondadelamantana.net)

Escúchanos



Héroes Mitos y Villanos  
Juan David Betancur



Siempre hay un Héroe,  
hay un villano y un mito,  
verdad por descubrir.



cienda y Crédito Público, el Ministerio de Trabajo y el Departamento Nacional de Planeación, al referirse que dicha reforma a la vejez buscará incluir a quienes

La cartera de Hacienda aseguró, a través de un comunicado, que se han escuchado propuestas e ideas de gremios, académicos, partidos políticos, centrales

lo 36 de la ley 100 de 1993, para acceder a la pensión las mujeres deben tener 57 años y los hombres 62, y tener como mínimo 1.300 semanas cotizando.

Minhacienda, Mintrabajo y el DNP aseguraron que no aumentará la edad de pensión, ni acabarán con Colpensiones.

**LA AGENCIA DE EMPLEO DE**  
**busca los siguientes perfiles:**

- Decentes en distintas áreas
- Coordinador Comercial para Microcrédito
- Asesor Comercial de Microcrédito
- Asistente de Compras
- Asesor Comercial puerta a puerta
- Operario Montacarga
- Conductor Repartidor

Inscriba su hoja de vida en [www.comfatolima.com.co](http://www.comfatolima.com.co) sección Servicio de Empleo

Ofc. Principal: Calle 69 No 19-109 piso 1 Teléfono: 270 81 81 Ext: 154/178

**ESTAR DESEMPLEADO**  
**NO SIGNIFICA ESTAR SOLO.**  
**PREGUNTE POR EL SUBSIDIO DE**  
**DESEMPLEO DE COMFATOLIMA.**

**MAYORES INFORMES:**

**FOSFEC**  
Oficina FOSFEC COMFATOLIMA  
Av. Ambalá Calle 69 N° 19 - 109 piso 2  
PBX: 270 81 81 Ext. 106 - 163  
Celular: 321 242 8411  
[fosfec@comfatolima.com.co](mailto:fosfec@comfatolima.com.co)