



Miércoles, 22 de octubre de 2018

# Explicador: ¿Qué pueden prometer los candidatos para estas elecciones regionales?

Por José Felipe Santibañez

### Cujo y de las propuestas que se salen de las funciones de cada cargo y del margen de maniobra que le da la Nación a cada ente territorial. No crea en falsas ilusiones.

Hay candidatos a elecciones locales que prometen multiplicar el presupuesto de sus municipios o departamentos, hacer (por fin) costosas obras asfaltadas por décadas e incluso expedir normas que contradicen la Constitución. Estas propuestas de campaña exceden las funciones de los cargos a los que aspiran y, como mínimo, requieren de difíciles gestiones ante el Gobierno Nacional y el Congreso para tener alguna posibilidad de hacerse realidad.

En este explicador, Colombiacheck recuerda qué es lo que sí pueden hacer los gobernadores, diputados, alcaldes, concejales y ediles que serán elegidos el próximo 27 de octubre y qué límites tienen para cumplir con algunos de esos difíciles compromisos. La Misión de Observación Electoral (MOE) tiene una [cartilla](#) donde explica qué es lo que realmente le compete a cada cargo.

Además, hay que tener en cuenta que los entes territoriales están clasificados en [categorías](#) que determinan su grado de autonomía frente a la Nación, según el tamaño de su población, sus recursos propios y sus patrones de funcionamiento; como lo confirma el constitucionalista Ricardo Zuluaga Gil, experto en la organización político-administrativa de Colombia.

"En teoría, ¿cambiamos un Estado o descentralizamos, pero la capacidad de maniobra real de los departamentos y municipios es muy poca", explica. La razón es que hay muchos límites creados por leyes o reglamentaciones del orden nacional, que las regiones no pueden violar, pues estarían incurriendo en corrupción. La desviación de esos recursos con destinación específica se llama peculado por aplicación oficial diferente en el [Código Penal](#) y tiene [mayores penas](#) cuando afecta el presupuesto de la seguridad social.

### ¿Qué puede prometer un aspirante a gobernador?

Los gobernadores son los representantes legales de cada departamento, sus máximas autoridades administrativas y los agentes del Presidente en materia económica y de orden público para sus jurisdicciones. Así lo establece el artículo 202 de la Constitución.

Este también les da otras atribuciones: presentar proyectos a las asambleas y hacer cumplir las órdenes aprobadas por ellas (aunque también las pueden objetar); nombrar a los funcionarios de sus gabinetes, crear o eliminar cargos con sus respectivos salarios, conseguir recursos y ejecutarlos.

Zuluaga Gil afirma que las diferencias prácticas entre categorías departamentales son menos que entre las municipales. Esto se debe, según el académico, a que "cuando un ciudadano necesita algo, casi siempre dirige su petición al nivel nacional o al local, no al regional", pues los primeros tienen más funciones.

El experto reconoce, no obstante, algunas gobernaciones "fuertes" gracias a los ingresos de sus licencias, la presencia de municipios más ricos o su ubicación estratégica: Antioquia, Atlántico, Santander, Cundinamarca, Valle del Cauca y Huila. En consecuencia, los candidatos a embicar esos departamentos tienen mayor facilidad para prometer obras o programas independientes a los que ofrece la Nación.

### ¿Qué puede prometer un aspirante a diputado?

Los diputados son quienes integran las asambleas departamentales y, por tanto, quienes hacen las ordenanzas. En términos más sencillos, podría decirse que son una versión a escala del Congreso de la República: pueden proponer y expedir normas en múltiples temas, aprobar o rechazar las que proponga el gobernador (entre ellas el presupuesto anual), crear tributos departamentales, darle ciertas autorizaciones a la Gobernación y hacerle control político.

Al menos así está definido en el artículo 200 de la Constitución. Pero, de nuevo, aquí aplica la salvedad de Zuluaga sobre el verdadero poder de los departamentos frente a los municipios y la Nación, así como lo referente a la fortaleza de los casos particulares ya mencionados en comparación con los demás. Por tanto, en la mayoría de los casos, los asambleístas "están casi solo para aprobarle el presupuesto al gobernador".

Fuera de esto, reconoce que "lo más relevante [que pueden hacer] es vigilancia y control político a la administración" y la elección del contralor departamental.

### ¿Qué puede prometer un aspirante a alcalde?

Las competencias de los alcaldes están en el artículo 206 de la Constitución. Son similares a las de los gobernadores a nivel departamental. Son los jefes de la Policía, pueden presentar proyectos de acuerdo, deben sancionar y garantizar el cumplimiento de los que el respectivo Concejo aprueba, administran los cargos de su gabinete y los recursos de la administración.

Sin embargo, "los municipios tienen más funciones que los departamentos y en muchos casos son más ricos", dice Zuluaga Gil, porque se encargan de manera más directa de aspectos como la salud, la educación o la seguridad. Por ejemplo, el presupuesto aprobado para Medellín en 2019 supera en casi un billón de pesos al de Antioquia. Para la misma vigencia, [Cali](#) llegó 3,5 billones y el [Valle del Cauca](#), 2 billones; 57 por ciento más para la ciudad que para el departamento al que pertenece.

Por eso los aspirantes a algunas alcaldías pueden prometer más cosas, aunque no es así en todos los casos. "Hay municipios en Colombia que dependen en un 90 por ciento de las transferencias de la Nación que están reguladas por ley", señala el constitucionalista. De modo que tiene más posibilidades de cumplir promesas novedosas quien quiere liderar un pueblo de categoría especial o 1, mientras que esto es casi imposible para los de la 6, que es la más baja.

### ¿Qué puede prometer un aspirante a concejal?

La relación entre los integrantes de los concejos municipales o distritales y los alcaldes es similar a la de las asambleas con los gobernadores. La ventaja que tienen también es la fuerza de las administraciones locales en comparación con las regionales. Para Zuluaga, "los concejales son los que tienen mayor interacción con la comunidad" y por eso también tienen más poder en el ejercicio de sus funciones [constitucionales](#).

Como en el caso de los alcaldes, esto también depende mucho de la categoría del municipio (los distritos tienen más independencia). Incluso su capacidad de hacer control político está ligada al tamaño de la población, pues la moción de censura contra secretarios de despacho solo es posible en capitales departamentales o donde hay más de 25.000 habitantes; en los demás se pueden hacer observaciones que no impliquen el retiro del funcionario.

Los proyectos de acuerdo que se prometen también deben tener en cuenta la realidad de recursos del municipio y su grado de autonomía frente a la Nación. Otras de sus atribuciones importantes, en las que pueden actuar con algo de libertad, son las de regular el uso del suelo o elegir al representante municipal.

### ¿Qué puede prometer un aspirante a edil?

Los ediles conforman las juntas administradoras locales (JAL) de las comunas, los corregimientos y las localidades. Se trata de organismos que todo de vigilancia y acompañamiento en la administración de recursos, en especial para obras y servicios, como lo establecen la [Constitución](#) y la [ley](#) que regula el funcionamiento de los municipios.

El [decreto](#) reglamentario sobre el Distrito Capital les da algunas más en Bogotá. Para Zuluaga, esto y el presupuesto mucho más grande que manejan en esta ciudad les permite "presionar un poco" para la inversión en proyectos más específicos.

En el resto del país, en cambio, considera que "no pueden prometer ninguna fórmula concreta" porque su función no pasa de la recomendación de inversiones en muchos casos para que sean tenidas en cuenta por las administraciones y los concejos.

En resumen, Zuluaga plantea que los candidatos a estas elecciones "deben ser muy creativos" para prometer algo nuevo sin salirse de los límites constitucionales, legales y prácticos que tendrán en caso de quedar elegidos. Cada ciudadano deberá evaluar, teniendo en cuenta estos factores, si le quieren pintar pajaritos en el aire o si de verdad le van a cumplir.

### Artículos relacionados



Explicador: El voto en blanco



Explicador: ¿qué es la justicia transicional?



Explicador: Comisión paraguaya del 28 de mayo

1 TAGS

Explicador elecciones 2019 sistemas de sufragio MOE Misión de Observación Electoral

0 comentarios Ordenar por: Más recientes

Agregar un comentario

Ir a la página de comentarios



Miércoles, 17 de septiembre de 2014

# ¿Qué es el fracking?

Por Julia Fernanda Gómez Cruz

### ¿Cómo funciona? ¿En qué están las políticas en Colombia? Colombiacheck revisó algunas de las preguntas más comunes que han hecho los ciudadanos alrededor del tema y consultó a varias fuentes expertas, académicas y al Gobierno Nacional para dar algunas respuestas.

Delante de algunas semanas el debate sobre los hidrocarburos ha girado en torno al llamado "fracking". Sin embargo, no se han oído muchos esfuerzos para tratar de explicar en qué consiste exactamente el tema a debate, cómo funciona, en qué va la regulación en Colombia, dónde se quiere o se puede hacer.

Por eso, Colombiacheck intenta dar respuesta a algunas de las preguntas más comunes que están haciendo los usuarios en los motores de búsqueda. Aquí están algunas de ellas. No obstante, la idea es que, a medida que vaya leyendo, nos diga las preguntas que le sigan surgiendo o ante las cuales no siente que haya tenido una respuesta clara.

### ¿Qué es el fracking?

Andrés Ángel, asesor científico de la Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente (AIDA), explica que el fracking es una técnica de extracción de hidrocarburos que consiste en la inyección de grandes volúmenes de fluidos a presión para generar fracturas en rocas y así crear vías de migración de los hidrocarburos hacia la superficie.

Por su parte, Óscar Varegas, ingeniero de petróleos y docente de la Universidad Industrial de Santander (UIS), aclara que el "fracking" (o fracturación hidráulica, en español) se ha utilizado desde 1947 para la extracción de hidrocarburos. Es decir, en varios casos el petróleo que utilizamos se ha extraído a través de la fracturación hidráulica de areniscas o calizas, que se conocen como yacimientos convencionales.

Sin embargo, lo que ha generado grandes debates durante los últimos años es, en particular, la fracturación hidráulica de lutitas: las rocas madre donde se origina el petróleo y el gas. Estos son los llamados "yacimientos no convencionales". La extracción de hidrocarburos en estos yacimientos no convencionales es a lo que actualmente se denomina "fracking" en los debates en medios nacionales e incluso [dentro del gabinete del presidente Juan Manuel Santos](#).

### ¿Cómo funciona?

En resumen, el fracking funciona fracturando rocas que están cientos o miles de metros debajo de la superficie terrestre, y dentro de las cuales está almacenado el petróleo, y creando un camino para que el líquido resultante pueda llegar a la superficie.

Para explicar mejor el tema, compartimos dos videos, uno creado por el periódico El Tiempo y otro por el Instituto Argentino del Petróleo y el Gas, que son más a profundidad.



### ¿Qué es la permeabilidad?

Un término que se repite constantemente en las explicaciones sobre el fracking es la permeabilidad. Ángel explica que esta palabra hace referencia a "una característica física de las rocas" que es el grado de conexión entre los espacios vacíos dentro de un material.

"En geología, los espacios vacíos (dentro de una roca) son llamados 'poros'. El volumen total de esos poros es llamado de 'porosidad'", dice Ángel. Sin embargo, no todos los poros de una roca se pueden llenar de agua o hidrocarburos, porque no están conectados a otros. De modo que la permeabilidad es la porosidad efectiva, la que se puede llenar con algo.

La idea del fracking es conectar los poros de las rocas, a través del fracturamiento hidráulico, para sacar hacia la superficie el hidrocarburo.

### ¿Dónde y cuándo se originó el fracking?

Según Varegas, el fracturamiento hidráulico convencional comenzó en Kansas (Estados Unidos) en 1947. El no convencional, aunque estaba patentado desde 1865, comenzó a utilizarse en el año 2000, en Pensilvania (también en Estados Unidos). "Antes, el precio del petróleo convencional no daba para meterse en esto, las tensiones geopolíticas no lo justificaban", dice Ángel. Según el científico, no existen las tecnologías que lo hicieron rentable.

### ¿Qué químicos se utilizan para la fracturación de las rocas?

Varegas explica que cada empresa fabricante de esos químicos le da su nombre al producto que vende, pero que en sus fórmulas genéricas las sustancias que se utilizan para que sea más fácil fracturar la roca son reductores de viscosidad, inhibidores de precipitación de escamas, viscosificantes, inhibidores de corrosión, estabilizadores de pH y fluidos plásticos que permitan el flujo a través de las fracturas.

### ¿Cuáles son los riesgos?

En un artículo anterior ([Ver: Dakota del Norte no es un ejemplo de fracking responsable](#)) Colombiacheck revisó los informes "Hydraulic Fracturing for Oil and Gas: Impacts from the Hydraulic Fracturing Water Cycle on Drinking Water Resources in the United States" de la OAG (Oficina de Protección Ambiental de los Estados Unidos), publicado en diciembre de 2009; y el "Compendio de hallazgos científicos, médicos y de medios de comunicación que demuestran los riesgos y daños del fracking", realizado por [Social Research Professionals of New York](#) y [Proficians for Social Responsibility](#), ediciones [barroca y punta](#), de octubre de 2015 y marzo de 2008, respectivamente.

Colombiacheck encontró que se han presentado riesgos en el caso específico de Dakota del Norte (Estados Unidos) por derrames de petróleo, derrames de aguas contaminadas con los químicos agregados para el fracturamiento, contaminación de fuentes de agua subterráneas, contaminación del aire y hasta riesgos para los trabajadores.

Adicionalmente, la Alianza Mexicana Contra el Fracking, compiló los que para su caso son los principales "riesgos socioambientales del uso de la fracturación hidráulica", que incluye los siguientes:

- Disminución de disponibilidad del agua: La fracturación de un solo pozo requiere entre cuatro y 25 millones de litros de agua. El ritmo de explotación anual de 4.000 nuevos pozos en Estados Unidos que se pretende empezar a México supondría un volumen de agua equivalente al necesario para cubrir el consumo doméstico (200lt/persona/día) de entre 1,8 y 7,2 millones de personas en un año.
- Emisión de gases y su contribución al calentamiento global: 90% de las emisiones en el proceso de liberación del gas no metano, aunque también se emite dióxido de carbono, debido de hidrocarburos y compuestos orgánicos volátiles. Aunque la quema del gas natural evita emisiones dióxido de carbono que otros hidrocarburos, el proceso completo de su explotación contribuye en mayor medida a la aceleración del cambio climático debido a los fugas de metano producidas durante su extracción.
- Daños antropogénicos: En Arkansas, Chile, Oklahoma, Colorado y Texas, regiones de actividad sísmica histórica, se han multiplicado en años recientes el número de sismos superiores a los tres grados. Los epicentros de estos sismos coinciden con la localización de los pozos de explotación.

Por otro lado, para Ángel, más allá de los riesgos ambientales, el principal riesgo es que la extracción va a generar más extracción: "Más gases de efecto invernadero, menos transición, menos innovación. Es respar la olla y eso es inherentemente insostenible".

### ¿Cuáles son las razones para impulsarlo en Colombia?

"Esto es un tema de auto suficiencia energética" dice la Asociación Colombiana del Petróleo (ACP). Las reservas del país son limitadas, según la ACP. [El último informe de reservas 2017](#) establece que, para el caso de crudo, el nivel de reservas es de 5,7 años y, para el caso de gas, de 11,7 años. "Por lo cual es importante continuar las campañas de explotación y producción en yacimientos convencionales. Pero también hay una clara oportunidad de poder ampliar las reservas apostándole a nuevos proyectos como no convencionales", según dice la ACP en un [comunicado](#) enviado a Colombiacheck.

"Adicionalmente, por su método de operaciones, la técnica del fracking requiere grandes contrataciones de bienes y servicios y es un generador de empleo, es decir que es también una gran oportunidad para impulsar la economía del país y las regiones".

### ¿Cuál es el potencial de Colombia para extraer hidrocarburos a través de yacimientos no convencionales?

De acuerdo a los escenarios de incorporación de reservas realizados por la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME) -entidad de carácter técnico, adscrita al Ministerio de Minas y Energía- sería posible incorporar hasta 30.000 millones de barriles produciendo dicho petróleo es de aproximadamente 880.000 barriles al día según Medellín. Sin embargo, el [Ministerio de Minas](#) no ha hecho estimaciones aún sobre cuánto podría el país en ingresos fiscales, "ya que la rentabilidad de este tipo de proyectos dependerá de la capacidad de los operadores de reducir los costos".

### ¿En qué está la política para el fracking en Colombia en este momento?

En la actualidad se cuenta con el [marco técnico](#) para la exploración y explotación de hidrocarburos en yacimientos no convencionales, expedido por el Ministerio de Minas y Energía en 2013.

En 2004, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible emitió [los criterios de referencia para la elaboración del estudio de impacto ambiental para la exploración de hidrocarburos](#) y en ese mismo año, nuevamente el MinMinas estableció [los requisitos técnicos y procedimientos para la exploración y explotación de hidrocarburos en yacimientos no convencionales](#).

"Con estas tres regulaciones, es posible que se vea a cabo la base de explotación de hidrocarburos en yacimientos no convencionales", dijo en un [comunicado](#) el Ministerio de Minas a Colombiacheck.

### ¿Es decir que hoy ya se puede hacer fracking?

Se puede explorar solicitando el debido licenciamiento ante la Agencia Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), que es lo que vienen solicitando en este momento los dos proyectos de ConocoPhillips y los de ExxonMobil y [Ecopetrol](#). Pero la explotación no es posible porque no han sido los términos de referencia para expedir licencias ambientales de explotación, que es lo que están esperando las empresas petroleras, según Carlos Andrés Santiago, coordinador de la Alianza Colombia Libre de Fracking.

### ¿En qué zonas del país se puede hacer fracking?

Estudios de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) indican que el país tiene potencial principalmente en las cuencas de la zona del valle del Magdalena Medio, en la cuenca Cesar-Ranchería, en el Catatumbo, la cordillera oriental y los llanos orientales.



De acuerdo con Santiago, la apuesta para comenzar es desarrollar en una primera etapa el valle del Magdalena Medio y la cuenca Cesar-Ranchería.

### ¿Qué empresas están interesadas en hacer fracking en Colombia?

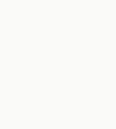
Drummond, ConocoPhillips, Conoco Energy, Pare Resources, ExxonMobil y [Ecopetrol](#).

¿Le quedaron más preguntas por responder sobre el fracking? Escríbenos a nuestro [correo](#) o a nuestra [página de Twitter](#) y cuáles nos digas otras respuestas sobre el fracking podemos buscar.

### Artículos relacionados



Explicador: El voto en blanco



Explicador: ¿qué es la justicia transicional?



Explicador: Comisión paraguaya del 28 de mayo